



COMUNE DI BAGNATICA

Provincia di Bergamo

Settore Affari Generali e Finanziari

RELAZIONE PROGETTUALE E LINEE GUIDA

AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITÀ, DEI DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI, COSAP E TARlg per il biennio 2020-2021 ripetibile per un ulteriore biennio fino al 31/12/2023.

Approvato con delibera di Giunta Comunale n. 55 del 23/8/2019

Sommario
PROGETTO E LINEE GUIDA

PREMESSA

OGGETTO DELL'AFFIDAMENTO

BASE DI GARA - VALORE DELLA CONCESSIONE

DURATA

CORRISPETTIVO DEL CONCESSIONARIO

PROCEDURA DI GARA



COMUNE DI BAGNATICA

Provincia di Bergamo

Settore Affari Generali e Finanziari

Premessa

Il Comune di Bagnatica fino all'annualità 2015 ha gestito le entrate collegate ai tributi minori elencati nel titolo della presente relazione progettuale, tramite concessione ad operatore economico, che provvedeva alla gestione complessiva delle entrate e trasferiva all'ente comune di Bagnatica un importo annuo fisso suddiviso in 4 versamenti trimestrali.

Le vicende che hanno travolto il concessionario nazionale AIPA Spa prima e MAZAL GLOBAL SOLUTIONS Srl subentrata in seguito ad affitto del ramo d'azienda negli anni 2014/2015 hanno portato gli organi del comune ad assumere la delibera di G. C. n. 86 del 09/11/2015 con la quale si impartivano nuovi indirizzi in materia di gestione dei tributi minori. L'indirizzo prevedeva di riportare all'interno dell'ente la gestione di questi tributi.

Tale indirizzo si era tradotto nella sperimentazione per l'annualità 2016 di una gestione interna con un supporto esterno tecnico/specialistico e la riscossione diretta su c. c. postale del comune.

Le diverse attività già in carico al settore A.G. e Finanziari di cui l'Ufficio Tributi è una parte, la perdurante carenza di personale e risorse disponibili, evidenziarono nel corso dell'annualità 2016, la necessità di esternalizzare totalmente il servizio, mantenendo comunque l'incasso dei tributi su conto corrente intestato direttamente al comune.

In tal senso interveniva la nuova linea di indirizzo della G. C. espressa con la delibera n. 79 del 12/12/2016. La delibera prendeva atto che la modalità di gestione dei tributi minori più rispondente ed adeguata alle esigenze e condizioni organizzative del comune di Bagnatica rimaneva l'esternalizzazione tramite concessione.

Con la determina a contrarre n. 530/2016 e la successiva determina n. 550/2016 si procedeva all'aggiudicazione alla San Marco S.p.A. per il biennio 2017/2018.

Questa forma di gestione in concessione ha assicurato il mantenimento ed aggiornamento delle banche dati, degli impianti destinati alle pubbliche affissioni e l'acquisizione di un adeguato gettito minimo garantito.

Nel frattempo nel corso del 2018 si è posta la questione degli aumenti dell'imposta sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni disposti dai Comuni anche in forma tacita dal 2013, dichiarati illegittimi dalla Corte costituzionale con la sentenza n. 15/2018.

Nella legge di bilancio 2019 L. n. 145 del 30/12/2018, si è data una soluzione alla questione riformulando sostanzialmente la possibilità per i comuni di procedere ad aumenti della tariffa base disposte con il D.Lgs. n. 507/1993 fino ad un massimo del 50%.

Quanto esposto sopra ha reso necessario mettere in atto per l'annualità 2019, a seguito di apposita deliberazione G.C. n. 89/2018, una proroga tecnica del contratto con l'attuale gestore/concessionario. In primis per le ristrettezze di tempo intercorrenti dalla pubblicazione della legge di bilancio, l'approvazione delle nuove tariffe da parte della Giunta Comunale (*delibera n. 11 del 28/01/2019 reperibile sul sito comunale*) e l'esecuzione di una nuova gara per l'assegnamento della concessione.

Inoltre questo tempo ha avuto lo scopo di approntare il nuovo capitolato di gara, il relativo bando e atti conseguenti alle risultanze dell'articolato della nuova legge di bilancio dello Stato 2019. Infine la necessità di stimare correttamente l'importo dei nuovi introiti determinato dall'applicazione delle nuove tariffe sia per la quota a favore del comune che per l'aggio da porre a gara per remunerare l'operatore economico che risulterà affidatario della gestione.

Di seguito, con i successivi paragrafi, vengono riportati i contenuti, le peculiarità e gli obiettivi progettuali da perseguire che, qui sintetizzati, diventeranno contenuti essenziali e fondanti degli atti di gara, per i quali si dà mandato al Responsabile del Settore A. G. e Finanziari, quale



COMUNE DI BAGNATICA

Provincia di Bergamo

Settore Affari Generali e Finanziari

Responsabile del Procedimento, per la predisposizione e successivamente per l'esecuzione del presente documento.

Oggetto dell'affidamento

Verrà previsto l'affidamento in concessione dei seguenti servizi:

- 1) gestione, accertamento, riscossione volontaria e coattiva e gestione del contenzioso dell'Imposta Comunale sulla Pubblicità, in acronimo ICP;
- 2) gestione, accertamento, riscossione volontaria e coattiva e gestione del contenzioso dei Diritti sulle Pubbliche Affissioni, inclusa la materiale affissione dei manifesti;
- 3) gestione, accertamento, liquidazione, riscossione volontaria e coattiva e gestione del contenzioso dei canoni di occupazione suolo e aree pubbliche, in acronimo COSAP e relativa e connessa tassa rifiuti giornaliera, in acronimo TARlg.

Il Concessionario, per l'espletamento di tali servizi, sarà tenuto ad allestire e mantenere, a sue spese e per tutta la durata della concessione, un ufficio idoneo alle esigenze della gestione e/o un recapito telefonico, con orari e modalità di apertura soddisfacenti alle esigenze della cittadinanza. La riscossione degli importi versati dai contribuenti dovrà avvenire solo ed esclusivamente su un conto corrente postale intestato al comune di Bagnatica.

Base di gara - Valore della concessione

Si prende atto della particolare tipologia di concessione che, pur essendo qualificata a livello giuridico e contrattuale come concessione di servizi secondo le definizioni del Codice degli Appalti, riguarda un ambito peculiare quale quello dei servizi di riscossione dei tributi minori.

Tale peculiarità (determinato dalla materia della imposizione fiscale) e conseguente assenza, se non in parte (insolvenza del cittadino), del rischio delle concessioni classiche, rende tale modulo non pienamente riconducibile alla concessione di servizi e relativa disciplina di cui agli artt. 165 ss. del Dlgs. 50/2016 (riconosciuta anche dall'ANAC cfr. deliberazione n. 36/2018) sulla matrice dei rischi e sull'equilibrio economico finanziario.

Infatti non si presentano rischi di: costruzione, domanda, disponibilità, amministrativo, ambientale, di finanziamento, finanziario, obsolescenza tecnica, interferenza e relazioni industriali oltre a non esserci contratti di finanziamento esterni. L'unico vero rischio da considerare e valutare è quello dell'insolvenza del contribuente che pertanto si sottrae al pagamento della tassa, diritto o canone in questione.

Preso atto di quanto disposto dall'art. 167 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. e valutato che la ratio legis perseguita dalla norma consiste nel garantire che il valore della concessione sia correlato al complesso degli introiti che possono essere ricavati, sotto qualsiasi forma dal concessionario e che nell'intenzione legislativa la corretta determinazione del valore del contratto non solo rileva ai fini della disciplina applicabile, ma intende altresì consentire agli operatori economici la possibilità di formulare un'offerta economica più consapevole.

Considerato inoltre che ampia giurisprudenza sulla materia si è espressa chiarendo che il codice dei contratti all'art. 167 impone di riferirsi al fatturato presunto derivante dalla gestione del servizio in concessione.



COMUNE DI BAGNATICA

Provincia di Bergamo

Settore Affari Generali e Finanziari

La corretta determinazione del valore del contratto è documentata nella tabella sotto riportata in cui sono indicati precisamente i dati riferiti alle liste di carico accertati in contabilità negli ultimi tre anni 2016/18 e agli introiti (pari al 93.39% medio) effettivamente incassati per ogni annualità.

TABELLA DEFINIZIONE VALORE DELLA CONCESSIONE

	LISTA DI CARICO / ACCERTATO			INCASSATO		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018
I.P.	79.195,81	79.143,02	75.426,45	75.608,68	75.508,33	70.825,03
DIRITTI P. A.	1.837,77	2.050,58	1.760,72	1.607,77	2.050,58	1.760,72
COSAP permanente	21.181,07	21.133,72	20.607,44	18.021,74	18.280,44	17.953,44
COSAP temporanea/mercato	1.356,55	5.692,80	5.857,80	1.356,55	5.646,82	5.888,81
TARIG	748,84	773,18	739,39	748,84	516,70	739,39
totale	104.320,04	108.793,30	104.391,80	97.343,58	102.002,87	97.167,39
spesa triennio 2016/18	317.505,14			296.513,84		
media annuale	105.835,05			98.837,95		
% incasso				93,39%		
media I.P.	77.921,76			73.980,68		
media D.P.A.	1.883,02	79.804,78	(arrotondato 79.800,00)	1.806,36	75.787,04	
media Cosap perm.	20.974,08			18.085,21		
media COSAO temp.	4.302,38	25.276,46	(arrotondato 25.250,00)	4.297,39	22.382,60	
media Tarig	753,80		(arrotondato 750,00)	668,31		
VALORE STIMATO CONCESSIONE NEL QUADRIENNIO 2020/2024 = € 423.200,00						

Corrispettivo del concessionario

Per la gestione dei tributi minori necessita personale particolarmente specializzato e diversificato che possa seguire le varie fasi del servizio, che esemplificando riguardano:

- approntamento liste di carico per gli esercenti le attività mercatali assommante i tributi Cosap e Tari giornaliera con le tariffe in vigore al momento della sua compilazione, lista di carico riguardanti Cosap permanente e una lista di carico riguardante le attività assoggettate all'imposta sulla pubblicità comunale;
- spedizione avvisi;
- gestione spuntisti mercato;
- verifiche e controlli sul territorio;
- affissioni manifesti;
- riscossione volontaria e coattiva;
- rendicontazione incassi;
- controlli versamenti e accertamenti;
- attività di sportello utenti;

L'esperienza sviluppata positivamente nell'arco dello scorso triennio a cui si aggiunge la corrente annualità, dimostrano che la differenza data tra la quota fissa minima garantita a favore del comune pari ad € 82.000,00 e l'importo riferito all'accertato/incassato medio annuo (€ 105.835,05/98.837,95) è un differenziale adeguato per comporre con un aggio applicato al 23%, il margine operativo massimo/minimo (23.835,00/16.837,00) per il concessionario.



COMUNE DI BAGNATICA

Provincia di Bergamo

Settore Affari Generali e Finanziari

Pertanto il corrispettivo del servizio è determinato dall'aggio sull'ammontare lordo complessivamente riscosso dalla stazione concedente a titolo di Canone per l'Occupazione di Spazi ed Aree Pubbliche, Imposta Comunale sulla Pubblicità, Diritto Pubbliche Affissioni, Tributo Giornaliero e relative sanzioni ed interessi, determinato a seguito del procedimento di gara.

L'aggio non potrà comunque essere superiore al 23,00%, oltre Iva.

A tutela degli interessi dell'Ente l'aggio non potrà essere inferiore al 15% in quanto si ritiene che per importi inferiori a tale percentuale, la remunerazione dell'O.E. non sia sufficiente a garantire un servizio di qualità e precisione. Infatti il suo margine operativo massimo/minimo con aggio al 15% già si ridurrebbe a € 15.875,00/14.825,00. Sotto tali importi non è economicamente realistico che si possa gestire un servizio di tale complessità con buoni risultati.

L'aggio si intende compensativo di ogni spesa occorrente per l'espletamento dei servizi affidati in concessione.

Il valore della Concessione per l'intera durata sarà calcolato, moltiplicando l'aggio contrattuale per l'importo annuo incassato, garantendo comunque al comune un importo annuo minimo garantito di € 82.000,00 a suo vantaggio (*alle condizioni tariffarie in essere ad oggi*) da trattenere interamente sull'incassato.

Durata

La durata della concessione sarà pari a 24 mesi, decorrenti dalla data di consegna del servizio.

Contrattualmente, verrà prevista la facoltà da parte dell'Amministrazione comunale, alla scadenza del contratto, di affidare al concessionario nuovi servizi, consistenti nella ripetizione di servizi analoghi, ai sensi dell'art. 63, comma 5 del D.Lgs. n. 50/2016, per un periodo massimo di ulteriori 24 mesi, alle medesime condizioni del contratto iniziale.

Procedura di gara

Si propone la procedura ordinaria di cui all'art. 36 comma 9 del D. Lgs. 18.04.2016 n. 50, alla quale si fa ricorso volontariamente, pur in presenza di un affidamento di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 comma 1 lettera a (*contratto sotto soglia in quanto inferiore alla soglia di € 5.225.000,00, per il quale si sarebbe potuto procedere con procedura negoziata ex art. 36, comma 2, lettera b*), in quanto ciò garantisce la massima partecipazione e la massima imparzialità nella selezione dei concorrenti.

Il criterio di aggiudicazione al fine di premiare una maggiore qualità ed efficienza del servizio, sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Bagnatica, 13/8/2019

*Il Responsabile Settore A. G. e Finanziari
Eugenio Crotti*