



COMUNE DI BAGNATICA

Provincia di Bergamo

Settore Affari Generali e Finanziari

**RELAZIONE DI FINE
MANDATO
2009/2014**



COMUNE DI BAGNATICA

Provincia di Bergamo

Settore Affari Generali e Finanziari

I N D I C E

Premessa

PARTE I DATI GENERALI

- 1.1 Popolazione residente al 31-12-anno n. 1
- 1.2 Organi politici
- 1.3 Struttura organizzativa
- 1.4 Condizione giuridica dell'Ente
- 1.5. Condizione finanziaria dell'Ente
- 1.6 Situazione di contesto interno/esterno
2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi art. 242 TUEL

PARTE II DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTE DURANTE IL MANDATO

1. Attività Normativa

2. Attività tributaria

- 2.1. Politica tributaria locale. Per ogni anno di riferimento
 - 2.1.1. ICI/Imu: indicare le tre principali aliquote applicate (abitazione principale e relativa detrazione, altri immobili e fabbricati rurali strumentali, solo per Imu)
 - 2.1.2. Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione
 - 2.1.3. Prelievi sui rifiuti: indicare il tasso di copertura e il costo pro-capite

3. Attività amministrativa

- 3.1. Sistema ed esiti controlli interni
 - 3.1.1. Controllo di gestione
 - 3.1.2. Controllo strategico
 - 3.1.3. Valutazione delle performance
 - 3.1.4. Controllo sulle società partecipate/controllate ai sensi dell'art. 147 -quater del TUOEL

PARTE III SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

- 3.1. Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'Ente
- 3.2. Equilibrio parte corrente del bilancio consultivo relativo agli anni del mandato
- 3.3. Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo*
- 3.4. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione
- 3.5. Utilizzo avanzo di amministrazione
- 4. Gestione dei residui. Totale residui di inizio e fine mandato** (certificato consuntivo-quadro 11) *
 - 4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza
 - 4.2. Rapporto tra competenza e residui
- 5. Patto di Stabilità interno**
 - 5.1. Indicare in quali anni l'ente è risultato eventualmente inadempiente al patto di stabilità interno
 - 5.2. Se l'ente non ha rispettato il patto di stabilità interno indicare le sanzioni a cui è stato soggetto
- 6. Indebitamento**
 - 6.1. Evoluzione indebitamento dell'ente
 - 6.2. Rispetto del limite di indebitamento
 - 6.3. Utilizzo strumenti di finanza derivata
 - 6.4 Rilevazione flussi



COMUNE DI BAGNATICA

Provincia di Bergamo

Settore Affari Generali e Finanziari

7. Conto del patrimonio in sintesi

7.2 Conto economico in sintesi

7.3. Riconoscimento debiti fuori bilancio

8. Spesa per il personale

8.1 Andamento della spesa del personale durante il periodo del mandato

8.2. Spesa del personale pro-capite

8.3. Rapporto abitanti dipendenti

8.4. Indicare se nel periodo considerato per i rapporti di lavoro flessibile instaurati dall'amministrazione sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla normativa vigente

8.5. Indicare la spesa sostenuta nel periodo di riferimento della relazione per tali tipologie contrattuali rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge

8.6. Indicare se i limiti assunzionali di cui ai precedenti punti siano stati rispettati dalle aziende speciali e dalle Istituzioni

8.7. Fondo risorse decentrate

8.8. Indicare se l'ente ha adottato provvedimenti ai sensi dell'art. 6 bis del D.Lgs n.165/2001 e dell'art. 3, comma 30 della L. n.244/2007(esternalizzazioni)

PARTE IV

Rilievi degli organismi esterni di controllo.

1. Rilievi della Corte dei conti
2. Rilievi dell'Organo di revisione
3. Azioni intraprese per contenere la spesa

PARTE V

Organismi controllati

1. Organismi controllati

1.1. Le società di cui all'articolo 18, comma 2 bis, del D.L. 112 del 2008, controllate dall'Ente locale hanno rispettato i vincoli di spesa di cui all'articolo 76 comma 7 del D.L. n. 112 del 2008?

1.2. Sono previste, nell'ambito dell'esercizio del controllo analogo, misure di contenimento delle dinamiche retributive per le società di cui al punto precedente

1.3. Organismi controllati ai sensi dell'art. 2359, comma 1, numeri 1 e 2, del codice civile. Esternalizzazione attraverso società:

1.4. Esternalizzazione attraverso società e altri organismi partecipati (diversi da quelli indicati nella tabella precedente)

1.5. Provvedimenti adottati per la cessione a terzi di società o partecipazioni in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali (art. 3, commi 27, 28 e 29, legge 24 dicembre 2007, n. 244)



COMUNE DI BAGNATICA

Provincia di Bergamo

Settore Affari Generali e Finanziari

RELAZIONE DI FINE MANDATO ANNI 2009/2014

(articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

la presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42" per descrivere le principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento a:

- a) sistema e esiti dei controlli interni;
- b) eventuali rilievi della Corte dei conti;
- c) azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard;
- d) situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal comune o dalla provincia ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio;
- e) azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi;
- f) quantificazione della misura dell'indebitamento provinciale o comunale.

Tale relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato e, non oltre dieci giorni dopo la sottoscrizione della stessa, deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale e trasmessa al tavolo tecnico interistituzionale istituito presso la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica. In caso di scioglimento anticipato del Consiglio comunale o provinciale, la sottoscrizione della relazione e la certificazione da parte degli organi di controllo interno avvengono entro quindici giorni dal provvedimento di indizione delle elezioni. L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

Le informazioni di seguito riportate sono previste per le province e per tutti i comuni.



COMUNE DI BAGNATICA

Provincia di Bergamo

Settore Affari Generali e Finanziari

PARTE I -DATI GENERALI

1.1 La popolazione residente

Gli abitanti del comune di Bagnatica al 31-12-2013 sono n. 4311 suddivisi in n.1708 famiglie.

1.2 Organi politici

La GIUNTA COMUNALE è composta da cinque elementi. Il Sindaco Primo Magli e quattro Assessori:

- Roberto Scarpellini V. Sindaco con delega al bilancio, sport, ecologia e ambiente
- Francesco Mistrini con delega all'edilizia privata e al territorio
- Gloria Sanga con delega all'istruzione e alla cultura
- Ivano Stentella con delega ai servizi sociali

Il CONSIGLIO COMUNALE è composto da 17 elementi, il Sindaco e n. 11 consiglieri per il gruppo di maggioranza denominato "NUOVA BAGNATICA" e n. 5 espressione della minoranza consiliare del gruppo "UNITI PER BAGNATICA MOVIMENTO CRISTIANO".

Per la maggioranza vi fanno parte oltre ai cinque componenti della Giunta Comunale sopra elencati i consiglieri:

- Roberto terzi con delega all'attuazione del P.G.T.
- Patrizio Pezzoni con delega alla viabilità e lavori pubblici
- Marino Manenti con delega alle politiche per il Cassinone
- Barbara Freri
- Luigi Maestroni
- Angelo Masper
- Giuseppe Ravasio

Per la minoranza i consiglieri:

- Sergio Calzana
- Giuliano Aceti
- Marco Fretti
- Ruggero Intra
- Valter Andreoli

1.3 Struttura organizzativa

Organigramma al 01/01/2014:

Segretario Comunale titolare: Maria Grazia Criscuoli

Funzionari con posizioni organizzative: n. 3

Altro personale dipendente: n. 14 di cui n. 6 part time.

1.4 Condizione giuridica dell'Ente: l'ente non è commissariato e non lo è stato nel periodo del mandato.

1.5. Condizione finanziaria dell'Ente: l'ente non ha dichiarato il dissesto finanziario, nel periodo del mandato, ai sensi dell'art. 244 del TUOEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis. Pertanto non ha avuto bisogno di ricorrere al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter, 243-quinques del TUOEL e/o del contributo di cui all'art. 3 bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012.



COMUNE DI BAGNATICA

Provincia di Bergamo

Settore Affari Generali e Finanziari

1.6 Situazione di contesto interno/esterno:

Le principali criticità del contesto interno si sostanziano principalmente nel coniugare la gravosità e complessità dei compiti e delle funzioni assegnati all'Ente Comune e le accresciute aspettative da parte della cittadinanza.

Certamente non giova ad una celere ed efficiente risposta alle legittime esigenze della cittadinanza la sempre più carente disponibilità di risorse finanziarie proprie e di trasferimenti dallo Stato.

In modo del tutto opposto in questi anni, sono invece accresciuti in modo abnorme gli adempimenti formali, di statistica, controllo e di trasparenza a cui la struttura amministrativa ha dovuto attrezzarsi per dare risposte adeguate.

Tutto questo si riverbera all'esterno dell'ente in quanto molti adempimenti interessano direttamente anche il cittadino e i suoi rapporti con l'organizzazione dell'Ente.

Infine una discontinuità nella presenza delle risorse umane a causa di vari eventi pur normali e naturali del personale in servizio, combinata con la nuova legislazione assai più rigida e restrittiva sulla gestione e sul reclutamento del personale non sempre ha determinato situazioni ideali per la gestione degli uffici e dei servizi.

Nello specifico si segnalano le principali criticità riscontrate e le soluzioni realizzate durante il mandato per ogni settore:

Affari Generali e Finanziari.

E' senza dubbio il settore che più ha sofferto degli effetti descritti nelle premesse sopra riportate a livello generale di Ente.

La mobilità e le assenze prolungate di personale sono state molte e ripetute.

Gli innumerevoli adempimenti nati da norme legislative emanate negli ultimi anni a livello alluvionale, in modo molte volte irrazionale e confuso hanno impattato in modo significativo sia nella parte amministrativa che in quella contabile e sono state tali da richiedere una accresciuta e costante attenzione, studio e applicazione.

Importante da parte dei servizi ragioneria e segreteria, il raccordo mantenuto con gli organi politici e il dovuto coordinamento con gli uffici degli altri settori che necessariamente devono interagire per esplicare al meglio la loro attività.

Il settore si giova dall'inizio dell'anno 2014, di una nuova unità, giunta per mobilità volontaria esterna, che dopo una opportuna formazione e affiancamento dovrebbe dare una prima importante risposta alle criticità riscontrate.

Servizi alla Persona

Il settore accorpa dall'inizio 2013 anche il servizio demografico.

Settore importante perché gli uffici di questo settore rappresentano per gli utenti/cittadini il primo approccio ai servizi dell'Ente e per tanti anche la presenza stessa dell'amministrazione con gli utenti.

Questi servizi rappresentano molte volte lo sportello più facile e accessibile dell'Ente, pensiamo a tutta la parte dell'anagrafe e dei servizi sociali che riceve direttamente il cittadino.

Anche in questo settore la iper produzione di norme e nuovi adempimenti ha riservato per esempio all'anagrafe un forte adeguamento alle nuove modalità di attuazione.

Molte situazioni difficili in ambito di carenza di personale per le aperture al pubblico dei servizi, sono state tamponate con l'utilizzo di risorse straordinarie e/o a tempo determinato.

Territorio

Questo settore è quello che ha avuto meno cambiamenti negli anni, infatti ha mantenuto integralmente la stessa struttura nel quinquennio 2009 al 2014.

Settore strategico per la gestione del territorio e dell'ambiente che deve rispondere a innumerevoli problemi e necessità che giorno per giorno si sviluppano sul territorio comunale.



COMUNE DI BAGNATICA

Provincia di Bergamo

Settore Affari Generali e Finanziari

Il settore ha dovuto far fronte in particolare a interventi urgenti e complessi nel campo dell'edilizia scolastica e della manutenzione dei beni immobili del comune. Ha svolto il suo ruolo per la gestione delle manutenzioni dei servizi connessi alla viabilità e parchi e verde pubblico.

Il servizio urbanistica ed edilizia privata supportato da professionisti esterni ha completato l'iter di approvazione di diversi e importanti strumenti programmatici come il PGT, Regolamento edilizio, PRIC ed è stato impegnato in alcuni controlli e verifiche edilizie molto importanti.

2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUOEL)

La certificazione dei parametri di accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi del decreto 24 settembre 2009 acclusi al Rendiconto 2009 presentava il superamento del limite per il solo indicatore n.7 riferito alla consistenza dei debiti di finanziamento su numero dieci indicatori.

Pertanto l'Ente non risultava deficitario.

Non disponendo allo stato attuale del rendiconto 2013, si utilizza per il confronto il dato rendiconto 2012 che non presenta nessun parametro di superamento del limite. Pertanto l'ente mantiene e migliora il suo stato di non deficitarietà.

PARTE II - ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTE DURANTE IL MANDATO

1. Attività Normativa

Nel corso di questo quinquennio amministrativo non sono state apportate modifiche allo Statuto comunale.

Sono invece numerosi e qualificanti gli interventi per modifiche e/o adozioni di REGOLAMENTI comunali in vari ambiti e settori dell'Ente.

Di seguito si indicano i più significativi:

- Regolamento comunale per l'uso del bocciodromo, approvato con deliberazione n. 42 in data 22/12/2009;
- Regolamento comunale della commissione mensa, approvato con deliberazione n. 43 in data 22/12/2009;
- Regolamento comunale per la gestione del servizio di refezione scolastica, approvato con deliberazione n. 44 in data 22/12/2009;
- Regolamento comunale per la concessione di sovvenzioni, contributi e altre utilità economiche, approvato con deliberazione n. 45 in data 22/12/2009;
- Regolamento comunale per l'erogazione di servizi, interventi, contributi e sussidi economici a persone e famiglie nell'ambito dei servizi sociali, approvato con deliberazione n. 46 in data 22/12/2009;
- Regolamento cimiteriale e di polizia mortuaria, approvato con deliberazione n. 2 in data 27/01/2010, successivamente integrato e modificato con le delibere n. 47/2010 e n. 27/2013;
- Regolamento del servizio internet e delle risorse informatiche della biblioteca comunale di Bagnatica, approvato con deliberazione n. 26 in data 02/08/2010;



COMUNE DI BAGNATICA

Provincia di Bergamo

Settore Affari Generali e Finanziari

- Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale e delle Commissioni Consiliari, approvato con deliberazione n. 19 in data 13/09/2011;
- Regolamento comunale per il servizio di trasporto scolastico (scuolabus), approvato con deliberazione n. 21 in data 31/07/2012;
- Regolamento comunale volontari di protezione civile del Comune di Bagnatica, approvato con deliberazione n. 26 in data 24/09/2012;
- Regolamento sull'affido familiare dell'ambito territoriale di Seriate, approvato con deliberazione n. 37 in data 29/11/2012, entrato in vigore in data 01/01/2013;
- Regolamento per l'erogazione di titoli sociali destinati alle famiglie residenti nei comuni dell'ambito territoriale di Seriate, approvato con deliberazione n. 38 in data 29/11/2012;
- Regolamento dei controlli interni ed integrazioni al regolamento di contabilità ex D.L. 174/2012 convertito in L. 213/2012, approvato con deliberazione n. 3 in data 30/01/2013;
- Regolamento edilizio comunale ai sensi della Legge Regionale n. 12/2005 e successive modifiche e integrazioni, approvato con deliberazione n. 32 in data 30/11/2013;
- Regolamento per l'applicazione del tributo comunale sui rifiuti e sui servizi (TARES), approvato con deliberazione n. 34 in data 30/11/2013;

2. Attività tributaria.

2.1. Politica tributaria locale. Per ogni anno di riferimento

2.1.1. ICI/IMU: indicare le tre principali aliquote applicate (abitazione principale e relativa detrazione, altri immobili e fabbricati rurali strumentali, solo per Imu);

Aliquote ICI/IMU	2009	2010	2011	2012	2013
Aliquota abitazione principale (qualora non esentate)	0,4%	0,4%	0,4%	0,5%	0,5%
Detrazione abitazione principale	€ 200,00	€ 200,00	€ 200,00	€ 200,00	€ 200,00
Altri immobili	0,7%	0,7%	0,7%	0,9%	0,9%
Fabbricati rurali e strumentali (solo IMU)				0,2%	0,2%

2.1.2. Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:

Aliquote addizionale Irpef	2009	2010	2011	2012	2013
Aliquota massima	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
Fascia esenzione					
Differenziazione aliquote					



COMUNE DI BAGNATICA

Provincia di Bergamo

Settore Affari Generali e Finanziari

2.1.3. Prelievi sui rifiuti: indicare il tasso di copertura e il costo pro-capite:

Prelievi sui rifiuti	2009	2010	2011	2012	2013
Tipologia di prelievo	TARSU	TARSU	TARSU	TARSU	TARES
Tasso di copertura	90,47%	97,01%	96,64%	92,79%	100%
Costo al mq. per le abitazioni	€ 1,03	€ 1,05	€ 1,05	€ 1,05	diversificato in base n. occupanti

3. Attività amministrativa.

3.1. Sistema ed esiti controlli interni:

I controlli interni previsti dall'art. 147 e ss. del T.U.E.L. sono stati assolti all'interno dell'Ente applicando i principi di distinzione tra funzioni di indirizzo e compiti di gestione. Secondo le linee del programma di mandato del Sindaco sono state approvate le relazioni previsionali e programmatiche per ciascun anno di competenza, successivamente sono stati delineati gli obiettivi ai responsabili di settore.

La valutazione dell'attività dei responsabili di settore rispetto agli obiettivi assegnati è stata effettuata dal Nucleo di valutazione.

3.1.1. Controllo di gestione: indicare i principali obiettivi inseriti nel programma di mandato e il livello della loro realizzazione alla fine del periodo amministrativo, con riferimento ai seguenti servizi/settori:

• **Personale: razionalizzazione della dotazione organica e degli uffici.**

L'organizzazione interna del comune nello scorso mandato amministrativo 2004/2009 risultava suddivisa in ben cinque settori. Con l'avvento della nuova compagine amministrativa i settori vengono in un primo momento ridotti a quattro con l'accorpamento del settore Affari Generali con il settore Economico Finanziario.

Successivamente con l'adesione al Consorzio di Polizia locale dei Colli che si trasformerà a partire dal 2012 in Unione dei Colli, il settore della Polizia locale viene gestito in forma associata con altri sette comuni.

Infine l'organizzazione dell'ente trova il suo definitivo assestamento a partire dal gennaio 2013 con il trasferimento della titolarità del servizio demografico dal settore Affari Generale e Finanziari a quello del settore Servizi alla Persona.

La dotazione organica del comune fissata nel 2009 in n. 22 unità rapportate a tempo pieno è stata modificata nel 2010 e nel 2012 per adeguare la figura o profilo professionale di qualche unità, ma è rimasta intatta nella sua consistenza.

All'inizio del mandato erano in servizio n. 17 dipendenti, di cui 4 part time per complessivi n. 15,27 dipendenti equivalenti al tempo pieno.

Dal 01/04/2010 avviene il trasferimento della funzione di Polizia Locale al Consorzio dei Colli con il relativo passaggio dell'agente in servizio presso il comune.

Alla data odierna sono in servizio sempre n. 17 dipendenti, di cui 6 part time per complessivi n. 14,38 dipendenti equivalenti al tempo pieno.

• **Investimenti e Lavori pubblici: quantità investimenti programmati e impegnati ed elenco delle principali opere;**

Nel quinquennio 2009/2013 è stato ancora possibile programmare interventi per investimenti che hanno comportato impegni al titolo II° per un totale di € 4.690.470,29 così distinti per anno:

❖ 2009 per € 715.422,48

❖ 2010 per € 1.338.796,67

Piazza Libertà 1 - 24060 Bagnatica (BG)

Tel. 035/689555 -51 - 54

Fax 035/689553



COMUNE DI BAGNATICA

Provincia di Bergamo

Settore Affari Generali e Finanziari

- ❖ 2011 per € 1.049.366,34
- ❖ 2012 per € 1.218.293,65
- ❖ 2013 per € 368.591,15

Le principali opere realizzate sono sinteticamente di seguito elencate:

- Completamento riscatto area scuole medie dal comune di Costa Mezzate per € 250.000,00
- Interventi straordinari su strade per € 629.525,00
- Manutenzione straordinaria pubblica illuminazione per € 71.968,00
- Interventi su immobili vari € 536.283,00
- Mezzi per € 117.000,00
- Interventi straordinari su cimitero capoluogo per € 394.802,00
- Interventi straordinari su cimitero Cassinone per € 45.000,00
- Acquisizione quota capitale partecipazione al Consorzio di Polizia Locale per € 242.235,00
- Interventi straordinari su scuola elementare per € 366.192,00
- Interventi straordinari su scuola media inferiore per € 1.248.870,00
- Compartecipazione a realizzazione scuola materna al Cassinone per € 150.000,00

• **Gestione del territorio: strumenti programmatori approvati e numero complessivo delle concessioni edilizie all'inizio e alla fine del mandato;**

Strumenti urbanistici programmatori approvati con il relativo atto consiliare:

- Delibera di C.C. n. 24 del 02.08.2010 di approvazione P.A. 4 – Via Kennedy in variante al P.R.G.;
- Delibera di C.C. n. 27 del 28.11.2011 di approvazione definitiva del Piano di Governo del Territorio;
- Delibera di C.C. n. 15 del 28.05.2012 di approvazione programma di azione per l'energia sostenibile;
- Delibera di C.C. n. 20 del 31.07.2012 di approvazione SUAP – Franchini Srl Servizi Ecologici, in variante al P.G.T.;
- Delibera di C.C. n. 33 del 29.11.2012 di approvazione del programma di trasformazione dei diritti di superficie in diritti di proprietà;
- Delibera di C.C. n. 16 del 03.07.2013 di approvazione del piano regolatore illuminazione comunale (P.R.I.C.);
- Delibera di C.C. n. 26 di adozione piano regolatore dei cimiteri comunali;
- Delibera di C.C. n. 32 del 30.11.2013 di approvazione del Regolamento Edilizio comunale;
- Delibera di C.C. n. 38 del 23.12.2013 di adozione variante n. 2 al piano di recupero "Le corti del Sedicino".

Indicazione del numero di atti rilasciati per interventi sul territorio:

ANNO	2009	2010	2011	2012	2013
DIA	76	66	25	30	43
PDC/AP	54	47	48	50	33
CIA		21	49	65	57

I dati sopra esposti da soli non riescono a dare compiutamente la situazione edilizio/urbanistica di questo quinquennio che vedono una drastica riduzione di interventi con impatto sul territorio, soprattutto nella loro mole e qualità e non solo nel loro numero, a riprova dell'effetto crisi economica generale e in particolare del settore edile. Gli oneri di urbanizzazione incassati passano dagli € 166.182,15 del 2009 agli € 40.372,50 del 2013.



COMUNE DI BAGNATICA

Provincia di Bergamo

Settore Affari Generali e Finanziari

• Istruzione pubblica:

Gli interventi realizzati nell'ambito dell'istruzione, per una spesa complessiva sul quinquennio di circa € 2.000.000,00 (esclusi gli investimenti) ad andamento costante (circa € 400.000,00 all'anno), hanno riguardato il supporto alle attività scolastiche di ogni grado (dell'infanzia, primarie, secondarie di primo e secondo grado).

Per quanto riguarda la scuola dell'infanzia, sono stati realizzati tutti gli interventi previsti dai piani per il diritto allo studio dei diversi anni scolastici, con un potenziamento degli interventi finanziari a sostegno della gestione. Stesso discorso per le scuole primarie e secondarie di Bagnatica, per le quali sono stati inoltre realizzati importanti interventi di ristrutturazione e messa in sicurezza (sul piano degli investimenti è stata sostenuta finanziariamente anche la costruzione della nuova scuola materna della frazione di Cassinone, con un contributo complessivo di € 150.000,00).

Sono stati inoltre gestiti in regime d'appalto i servizi di trasporto (aumento da n. 32 a n. 39 utenti, nel periodo di riferimento), di refezione (da 120 a 140 utenti serviti, prima della sospensione del servizio nella scuola secondaria di primo grado, con una media di circa 12.000 pasti consumati all'anno) e di assistenza educativa scolastica (da n. 4 a n. 12 casi assistiti). Sono stati inoltre gestiti in regime d'appalto i servizi di trasporto, di refezione e di assistenza educativa scolastica.

Ci si è avvalsi inoltre della collaborazione dell'associazione "Il Cantiere delle Idee" per la gestione delle attività di accoglienza e dopo-scuola nella scuola primaria e della Cooperativa Sociale "La Crisalide" per la gestione delle attività extra-scolastiche nella scuola secondaria di primo grado.

Sono state inoltre attivate, a più riprese, le diverse componenti del sistema Dote Scuola di Regione Lombardia (dal 2009 al 2014 si è registrata una crescita di circa il 100% dei contributi erogati, passati da 53 a 115).

Dall'inizio dell'esercizio 2013 il Comune di Bagnatica svolge le funzioni di ente capofila per l'esercizio associato della funzione e dei servizi relativi a edilizia scolastica, organizzazione e gestione dei servizi scolastici dei Comuni di Bagnatica, Cavernago, Costa di Mezzate, Montello e Torre de' Roveri (art. 19 del D.L. 6 luglio 2012 n. 95 convertito in legge, con modificazioni, dalla L. 7 agosto 2012 n. 135). In tale veste ha avviato le nuove procedure d'appalto di durata quadriennale in ambito associato per i servizi di refezione (2013 - € 814.050,00 complessivi) e di trasporto scolastico (2014 - € 357.000,00 complessivi).

• Biblioteca e cultura

Nell'ambito della pubblica lettura, nel periodo 2009-2014 sono state garantite tutte le funzioni e i servizi di cui alla L.R. n. 81/85. La biblioteca comunale ha acquistato, nel quinquennio di riferimento, n. 3.085 libri e multimediali nuovi, realizzando n. 47.253 prestiti di libri e multimediali ad utenti individuali e n. 5.107 inter-prestiti ad altre biblioteche. Le spese per l'acquisto libri e la gestione della biblioteca nel quinquennio si attestano intorno agli € 90.000,00 complessivi su base quinquennale.

Dal mese di ottobre 2013 l'Amministrazione Comunale ha avviato un importante progetto di sviluppo della biblioteca, nell'ambito e in una logica di potenziamento del "Progetto Giovani", che ha consentito, grazie al coinvolgimento di una cooperativa di servizi specializzata, di migliorare ulteriormente la qualità e la continuità delle prestazioni erogate. In ambito culturale sono stati realizzati, sulla base della programmazione dell'assessorato competente, diversi interventi ed iniziative a sostegno della cultura teatrale, popolare, musicale e artistico/figurativa (spettacoli, concerti, mostre etc.) per una spesa complessiva, sul quinquennio, di circa € 200.000,00 complessivi.

Rispetto all'andamento medio del primo triennio (circa € 50.000,00 annui), la spesa ha registrato un deciso contenimento negli ultimi due esercizi (circa € 25.000,00 annui). Al contenimento della spesa in ambito culturale ha fatto da contraltare, come vedremo più avanti, l'aumento della stessa in ambito sociale (dovuta anche alla generalizzata crisi in ambito economico e occupazionale).



COMUNE DI BAGNATICA

Provincia di Bergamo

Settore Affari Generali e Finanziari

• Sport

In ambito sportivo la spesa sul quinquennio si attesta intorno agli € 300.000,00 complessivi, con oscillazioni fra gli € 50.000,00 e gli € 70.000,00 annui. E' stata seguita e curata, durante tutto il quinquennio, la realizzazione delle principali manifestazioni sportive sul territorio comunale (campionati, gare sportive, corsi di avviamento allo sport (una trentina di iscritti all'anno nel quinquennio), corsi per l'utilizzo di defibrillatori (25 iscritti), natale dello sportivo etc.).

• Servizi sociali e assistenziali

La spesa quinquennale nell'ambito dei servizi sociali si attesta intorno agli € 1.180.000,00 complessivi, registrando un andamento piuttosto regolare nel primo triennio (circa € 200.000,00 all'anno), al quale è seguita una crescita decisa nel 2013 con un aumento a € 280.000,00 circa (effetto anche della generalizzata crisi europea in ambito economico e occupazionale), ulteriormente assestata a circa € 300.000,00 con le previsioni 2014.

In questo specifico ambito, nel periodo 2009-2014 ci si è preoccupati di migliorare e potenziare i livelli socio-assistenziali del territorio mediante una nuova regolamentazione delle funzioni, una maggiore stabilità degli uffici (assunzione assistente sociale) ed una meticolosa gestione tecnico-amministrativa dei servizi, degli interventi, dei contributi e dei sussidi economici atti a promuovere il benessere sociale e ad accompagnare lo sviluppo della persona e delle famiglie del territorio comunale nell'intero ciclo di vita, prevenendone il potenziale disagio sociale e socioeconomico.

Tra le attività e gli interventi di sostegno più ricorrenti, vengono indicate a titolo esemplificativo le seguenti prestazioni: sussidi e altre utilità economiche in ambito socio-assistenziale; (una quindicina di beneficiari all'anno, con importi crescenti nel quinquennio); servizio di Assistenza Domiciliare S.A.D. (si è passati dalle 1631 ore erogate nel 2009 alle 1278 del 2013); servizio di Pranzo a Domicilio (dal 2009 al 2013 si è passati dall'erogazione di n. 543 pasti a n. 1620 pasti annui); servizio di Trasporto presso luoghi di cura, riabilitazione e socializzazione (circa 5.000 servizi di trasporto complessivi nel periodo, con una crescita del 20%); sportello affitti per conto di Regione Lombardia (F.S.A.); reclutamento e gestione lavoratori socialmente utili (L.S.U.); inserimenti in comunità di minori e disabili; partecipazione a tutte le attività dell'Ambito di Seriate, ai sensi della Legge n. 328 del 08.11.2000.

Anche per la funzione dei servizi sociali il Comune di Bagnatica svolge, dall'inizio dell'esercizio 2013, il ruolo di ente capofila per l'esercizio associato dei Comuni di Bagnatica, Cavernago, Costa di Mezzate, Montello e Torre de' Roveri (art. 19 del D.L. 6 luglio 2012 n. 95 convertito in legge, con modificazioni, dalla L. 7 agosto 2012 n. 135).

• Ciclo dei rifiuti:

Il servizio di igiene urbana è svolto da Servizi Comunali Spa, società pubblica partecipata dal Comune (quota di partecipazione di 0,54%), che gestisce sia il servizio di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani per le utenze domestiche, sia il servizio destinato alla raccolta degli imballaggi per le attività produttive. Il servizio di igiene urbana prevede inoltre la spazzatura meccanizzata e manuale di strade e piazze e la vuotatura dei cestini.

Il servizio di raccolta rifiuti per le utenze domestiche è del tipo "porta a porta", organizzato secondo il calendario per la raccolta differenziata, per le seguenti categorie di rifiuti: residuo secco, frazione organica, carta e cartone, plastica, vetro e lattine, indumenti usati. Le altre tipologie di rifiuto vengono conferite direttamente al centro intercomunale di raccolta rifiuti sito in via Martin Luther King.

L'obiettivo di aumentare la percentuale di raccolta differenziata al fine di diminuire i costi del servizio, mediante la sensibilizzazione dei cittadini, è stato raggiunto. La media annua di raccolta differenziata conseguita per l'anno 2013 si è attestata infatti al 60% con una punta al 63% nel 2012, con un incremento pari al 7% rispetto all'anno 2009. La media annuale di aumento della raccolta differenziata nel quinquennio 2009-2013 è stata pari a circa il 2%.



COMUNE DI BAGNATICA

Provincia di Bergamo

Settore Affari Generali e Finanziari

Dato rilevante che conferma il trend descritto è la diminuzione pari al 2,9% del quantitativo di residuo secco conferito (rifiuti urbani non differenziati) rispetto all'anno 2009.

Grafico 1 – trend raccolta differenziata 2009-2013

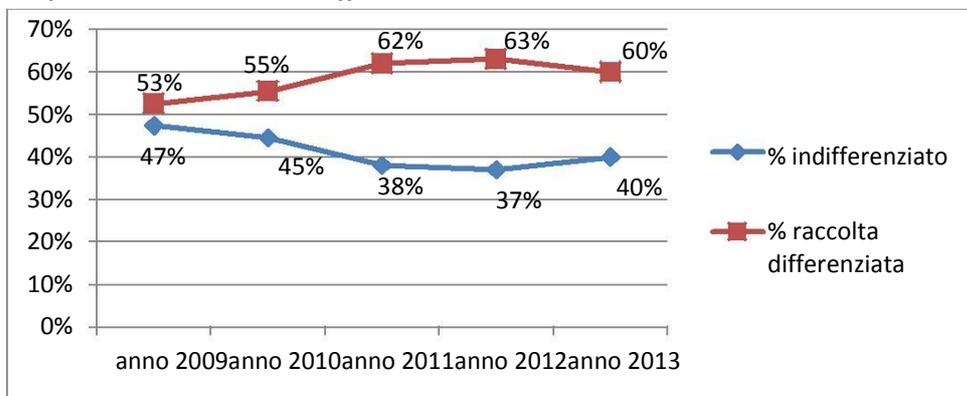
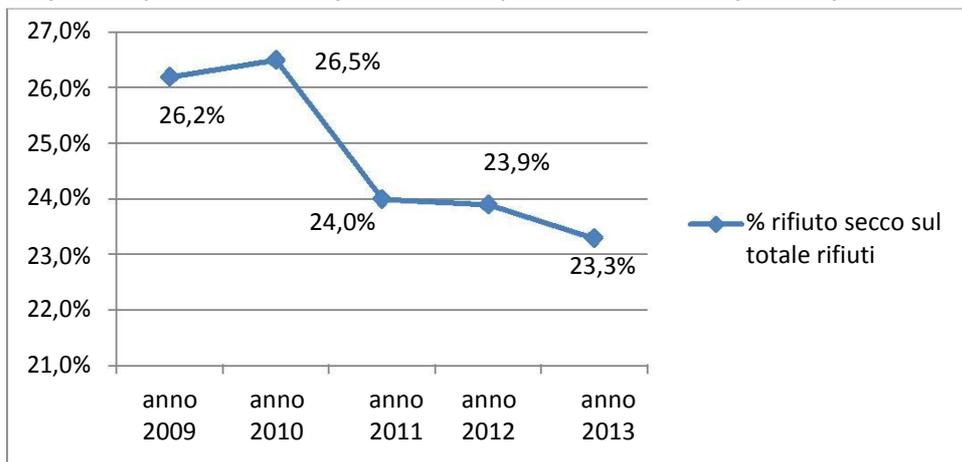


Grafico 2 – percentuale di rifiuto secco rispetto al totale dei rifiuti conferiti



3.1.2. Valutazione delle performance:

I responsabili di settore sono funzionari di categoria giuridica D3g a cui è assegnata la titolarità di posizione organizzativa.

Di seguito si indicano sinteticamente i criteri e le modalità con cui viene effettuata la valutazione permanente dei funzionari:

Indicatori di valutazione	Valutazione	Coeff. moltiplicazione	Punteggio massimo
Arricchimento professionale	1 - 2 - 3 - 4	2	8
Orientamento alla soluzione dei problemi	1 - 2 - 3 - 4	2	8
Grado di autonomia e responsabilità	1 - 2 - 3 - 4	2	8
Orientamento ai risultati	1 - 2 - 3 - 4	3	12
Organizzazione e gestione delle risorse assegnate	1 - 2 - 3 - 4	3	12
Cooperazione ed integrazione con le altre strutture dell'ente e con gli organi politici	1 - 2 - 3 - 4	3	12
	TOTALE		Punti 60

Questi criteri e modalità sono stati fissati con la delibera di Giunta Comunale n. 91 del 19/12/2012 con la quale si è adottato il sistema di misurazione e valutazione della performance.



COMUNE DI BAGNATICA

Provincia di Bergamo

Settore Affari Generali e Finanziari

PARTE III - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

3.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente:

ENTRATE	2009	2010	2011	2012	2013 a preconsuntivo	% var.2013 su 2009
(IN EURO)						
ENTRATE CORRENTI	3.191.627,65	3.657.904,59	3.358.632,93	3.352.830,41	3.780.801,06	18,46%
TITOLO 4						
ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	311.365,15	907.477,28	283.120,71	464.447,64	148.965,63	-52,16%
TITOLO 5						
ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	-	-	-	-	-	0,00%
TOTALE	3.502.992,80	4.565.381,87	3.641.753,64	3.817.278,05	3.929.766,69	12,18%

SPESE	2009	2010	2011	2012	2013 a preconsuntivo	% var.2013 su 2009
(IN EURO)						
TITOLO 1						
SPESE CORRENTI	2.799.715,26	3.220.007,46	3.076.429,99	2.977.018,48	3.297.885,75	17,79%
TITOLO 2						
SPESE IN CONTO CAPITALE	715.422,48	1.338.796,67	1.049.366,34	1.218.293,65	379.696,75	-46,93%
TITOLO 3						
RIMBORSI DI PRESTITI	147.424,98	154.651,73	162.267,14	170.293,09	178.752,62	21,25%
TOTALE	3.662.562,72	4.713.455,86	4.288.063,47	4.365.605,22	3.856.335,12	5,29%

PARTITE DI GIRO	2009	2010	2011	2012	2013	% var.2013 su 2009
(IN EURO)						
TITOLO 6						
ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	237.403,12	281.830,70	244.136,40	528.462,42	243.369,32	2,51%
TITOLO 4						
SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	237.404,12	281.830,70	244.136,40	528.462,42	243.369,32	2,51%

3.2 Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE					
	2009	2010	2011	2012	2013 a preconsuntivo
Totale titoli (I+II*III) delle entrate	3.191.627,65	3.657.904,59	3.358.632,93	3.352.830,41	3.780.801,06
Spese titolo I	2.799.715,26	3.220.007,46	3.076.429,99	2.977.018,48	3.297.885,75
Rimborsi prestiti parte del titolo III	147.424,98	154.651,73	162.267,14	170.293,09	178.752,62
Saldo di parte corrente	244.487,41	283.245,40	119.935,80	205.518,84	304.162,69



COMUNE DI BAGNATICA

Provincia di Bergamo

Settore Affari Generali e Finanziari

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
	2009	2010	2011	2012	2013 a preconsuntivo
Entrate titolo IV	311.365,15	907.477,28	283.120,71	464.447,64	148.965,63
Entrate titolo V**	-	-	-	-	-
Totale titoli (IV+V)	311.365,15	907.477,28	283.120,71	464.447,64	148.965,63
Spese titolo II	715.422,48	1.338.796,67	1.049.366,34	1.218.293,65	379.696,75
Differenza di parte capitale	- 404.057,33	- 431.319,39	- 766.245,63	- 753.846,01	- 230.731,12
Entrate correnti destinate ad investimenti	244.487,41	-	119.935,80	205.518,84	304.162,69
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla	499.980,61	609.110,38	820.101,17	549.603,64	-
SALDO DI PARTE CAPITALE	340.410,69	177.790,99	173.791,34	1.276,47	73.431,57

** Esclusa categoria I "Anticipazione di cassa".

3.3. Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo.

2009

Riscossioni	(+)	€ 5.171.272,59
Pagamenti	(-)	€ 4.536.284,62
Differenza		€ 634.987,97
Residui attivi	(+)	€ 1.013.856,91
Residui passivi	(-)	€ 1.531.190,12
Differenza		-€ 517.333,21
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	€ 998.800,33

2010

Riscossioni	(+)	€ 4.734.317,99
Pagamenti	(-)	€ 4.606.854,21
Differenza		€ 127.463,78
Residui attivi	(+)	€ 1.234.816,45
Residui passivi	(-)	€ 1.742.761,94
Differenza		-€ 507.945,49
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	€ 1.135.651,83

2011

Riscossioni	(+)	€ 4.155.630,43
Pagamenti	(-)	€ 4.066.531,57
Differenza		€ 89.098,86
Residui attivi	(+)	€ 978.910,38
Residui passivi	(-)	€ 2.126.169,35
Differenza		-€ 1.147.258,97
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	€ 585.437,21



COMUNE DI BAGNATICA

Provincia di Bergamo

Settore Affari Generali e Finanziari

2012

Riscossioni	(+)	€ 4.303.373,03
Pagamenti	(-)	€ 5.595.583,69
Differenza		-€ 1.292.210,66
Residui attivi	(+)	€ 1.076.267,55
Residui passivi	(-)	€ 1.351.635,84
Differenza		-€ 275.368,29
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	€ 165.117,23

2012

Riscossioni	(+)	€ 5.298.965,92
Pagamenti	(-)	€ 4.013.104,11
Differenza		€ 1.285.861,81
Residui attivi	(+)	€ 0,21
Residui passivi	(-)	€ 1.437.697,91
Differenza		-€ 1.437.697,70
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	€ 744.627,63

Risultato di amministrazione di cui:	2009	2010	2011	2012	2013 a preconsuntivo
Vincolato	38953,3	42038,17	41878,43		
Per spese in conto capitale	93124,29	30103,41	42117,28	9266,72	
Per fondo ammortamento					
Non vincolato	866722,74	1063510,25	501441,5	155850,51	
Totale	998.800,33	1.135.651,83	585.437,21	165.117,23	744.627,63

3.4. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2009	2010	2011	2012	2013
Fondo cassa al 31 dicembre	1516133,54	1643597,32	1732696,18	440485,52	1726347,33
Totale residui attivi finali	1013856,91	1234816,45	978910,38	1076267,55	455978,21
Totale residui passivi finali	1531190,12	1742761,94	2126169,35	1351635,84	1437697,91
Risultato di amministrazione	998800,33	1135651,83	585437,21	165117,23	744627,63
Utilizzo anticipazione di cassa	no	no	no	no	no



COMUNE DI BAGNATICA

Provincia di Bergamo

Settore Affari Generali e Finanziari

3.5. Utilizzo avanzo di amministrazione:

	2009	2010	2011	2012	2013
Reinvest. quote ammortamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Finanziam. debiti fuori bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese correnti non ripetitive	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese correnti in assestamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese di investimento	159.569,92	148.073,99	801.457,00	549.603,64	0,00
Estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	159.569,92	148.073,99	801.457,00	549.603,64	0,00

4. Gestione dei residui. Totale residui di inizio e fine mandato (certificato consuntivo-quadro 11)

RESIDUI ATTIVI							Residui provenienti dalla gestione di compe- tenza	Totale residui di fine gestione
2009 Primo anno del mandato	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare		
	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 Tributarie	917.074,00	946.153,00	35.324,00		952.398,00	6.245,00	387.737,00	393.982,00
Titolo 2 Contributi e trasferimenti	55.552,00	295.204,00	239.652,00		295.204,00	-	30.242,00	30.242,00
Titolo 3 Extratributarie	239.550,00	219.122,00	149.856,00		389.406,00	170.284,00	285.215,00	455.499,00
Parziale titoli 1+2+3	1.212.176,00	1.460.479,00	424.832,00	-	1.637.008,00	176.529,00	703.194,00	879.723,00
Titolo 4 In conto capitale	458.554,00	417.421,00		5.300,00	453.254,00	35.833,00	1.467,00	37.300,00
Titolo 5 Accensione di prestiti	351.816,00	276.133,00			351.816,00	75.683,00		75.683,00
Titolo 6 Servizi per conto	2.655,00	1.450,00			2.655,00	1.205,00	19.945,00	21.150,00
Totale titoli 1+2+3+4+5+6	2.025.201,00	2.155.483,00	424.832,00	5.300,00	2.444.733,00	289.250,00	724.606,00	1.013.856,00



COMUNE DI BAGNATICA

Provincia di Bergamo

Settore Affari Generali e Finanziari

RESIDUI PASSIVI								
2009 Primo anno del mandato	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 -Spese correnti	759.361,00	567.180,00		83.487,00	675.874,00	108.694,00	680.932,00	789.626,00
Titolo 2 -Spese in conto capitale	1.544.597,00	1.100.555,00		98.811,00	1.445.786,00	345.231,00	367.716,00	712.947,00
Titolo 3								
Rimborso di prestiti						-	-	-
Titolo 4 -Spese per servizi per conto di terzi	45.849,00	23.331,00			45.849,00	22.518,00	6.099,00	28.617,00
Totale titoli 1+2+3+4	2.349.807,00	1.691.066,00	-	182.298,00	2.167.509,00	476.443,00	1.054.747,00	1.531.190,00

RESIDUI ATTIVI								
ANNO 2012 (ultimo consuntivo approvato)	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 Tributarie	505.186,41	563.811,35	92.227,94	12.906,61	584.507,74	20.696,39	610.880,50	631.576,89
Titolo 2 Contributi e trasfer.	26.354,99	26.935,64	4.566,59	1.860,94	29.060,64	2.125,00	3.545,14	5.670,14
Titolo 3 Extratributarie	303.614,91	172.327,30	21.960,29	15.275,57	310.299,63	137.972,33	240.537,91	378.510,24
Parziale titoli 1+2+3	835.156,31	763.074,29	118.754,82	30.043,12	923.868,01	160.793,72	854.963,55	1.015.757,27
Titolo 4 In conto capitale	50.833,57	-	-	35.833,57	15.000,00	15.000,00	18.592,70	33.592,70
Titolo 5 Accensione di prestiti	75.682,68	56.721,85	2.111,60	-	77.794,28	21.072,43	-	21.072,43
Titolo 6 Servizi conto terzi	17.237,82	15.261,42	-	-	17.237,82	1.976,40	3.868,75	5.845,15
Totale titoli 1+2+3+4+5+6	978.910,38	835.057,56	120.866,42	65.876,69	1.033.900,11	198.842,55	877.425,00	1.076.267,55

RESIDUI PASSIVI								
2012 (ultimo consuntivo approvato)	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 -Spese correnti	876.343,19	604.680,14		37.911,53	838.431,66	233.751,52	505.905,79	739.657,31
Titolo 2 -Spese in conto capitale	1.218.374,81	976.521,85		35.105,93	1.183.268,88	206.747,03	89.525,67	296.272,70
Titolo 3								
Rimborso prestiti						-	-	-
Titolo 4 -Spese servizi conto terzi	31.451,35	13.286,42			31.451,35	18.164,93	297.540,90	315.705,83
Totale titoli 1+2+3+4	2.126.169,35	1.594.488,41	-	73.017,46	2.053.151,89	458.663,48	892.972,36	1.351.635,84



COMUNE DI BAGNATICA

Provincia di Bergamo

Settore Affari Generali e Finanziari

4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

Residui attivi al 31.12	2008 e precedenti	2009	2010	2011	Totale residui da ultimo rendiconto approvato 2012
TITOLO 1 ENTRATE TRIBUTARIE				20.696,39	610.880,50
TITOLO 2 TRASFERIMENTI DA STATO, REGIONE ED ALTRI ENTI PUBBLICI				2.125,00	3.545,14
TITOLO 3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE		143,14	2.592,28	135.236,91	240.537,91
Totale	-	143,14	2.592,28	158.058,30	854.963,55
CONTO CAPITALE					
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE				15.000,00	18.592,70
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	21.072,43				
Totale	21.072,43	-	-	15.000,00	18.592,70
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI				1.976,40	3.868,75
TOTALE GENERALE	21.072,43	143,14	2.592,28	175.034,70	877.425,00
Residui passivi al 31/12	2008 e precedenti	2009	2010	2011	Totale residui da ultimo rendiconto approvato 2012
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	1.907,67	8.068,24	137.691,89	86.083,72	505.905,79
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	40.742,70	5.000,00	93.426,40	69.486,41	89.525,67
TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI	-	-	-	-	-
TITOLO 4					

4.2. Rapporto tra competenza e residui

	2009	2010	2011	2012	2013 a preconsuntivo
Percentuale tra residui attivi titoli I e III e totale accertamenti entrate correnti titoli I e III	57,10%	32,38%	40,91%	26,87%	78,10%



COMUNE DI BAGNATICA

Provincia di Bergamo

Settore Affari Generali e Finanziari

5. Patto di Stabilità interno.

Indicare la posizione dell'ente negli anni del periodo del mandato rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno; indicare "S" se è stato soggetto al patto; "NS" se non è stato soggetto; indicare "E" se è stato escluso dal patto per disposizioni di legge :

2009	2010	2011	2012	2013
NS	NS	NS	NS	S

L'ente è soggetto al patto solo dall'annualità 2013 e lo ha rispettato come da monitoraggio della Ragioneria dello Stato e pertanto non ha subito nessuna sanzione.

6. Indebitamento:

6.1. Evoluzione indebitamento dell'ente: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti (Tit. V ctg. 2-4).
(dati questionario Corte dei Conti-bilancio di previsione)

	2009	2010	2011	2012	2013
Residuo debito finale	5.578.993,00	5.438.903,23	5.291.586,50	5.136.654,36	4.973.696,27
Popolazione residente al 31/12	4.069	4.119	4.190	4.225	4.311
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	1.371,10	1.320,44	1.262,91	1.215,78	1.153,72

6.2. Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUOEL:

	2009	2010	2011	2012	2013
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204)	7,99%	7,26%	7,46%	6,63%	6,19%

6.3. Utilizzo strumenti di finanza derivata: l'ente non ha mai concluso contratti relativi a strumenti di finanza derivata.

6.4. Rilevazione flussi: non vi sono indicazioni di flussi positivi e negativi, originati dai contratti di finanza derivata alla luce di quanto indicato al punto precedente.



COMUNE DI BAGNATICA

Provincia di Bergamo

Settore Affari Generali e Finanziari

7. Conto del patrimonio in sintesi. Indicare i dati relativi al primo anno di mandato ed all'ultimo, ai sensi dell'art. 230 del TUOEL:

Anno 2009

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizz. immateriali	41.823,47	Patrimonio netto	8398411,41
Immobilizzaz.ni materiali	16.197.092,06		
Immobilizzaz. finanziarie	558.850,00		
rimanenze	-		
crediti	1.017.892,91		
Attiv. Fin. non immobiliz.	-	Conferimenti	4.294.003,44
Disponibilità liquide	1.516.133,54	debiti	6.639.174,99
Ratei e risconti attivi	-	Ratei e risconti passivi	202,14
Totale	19.331.791,98	totale	19.331.791,98

Anno 2012

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizz. immateriali	83.839,60	Patrimonio netto	8.797.492,12
Immobilizzaz.ni materiali	17.936.721,48		
Immobilizzaz. finanziarie	826.585,00		
rimanenze	-		
crediti	1.076.791,55		
Attiv. Fin. non immobiliz.	-	Conferimenti	5.429.293,65
Disponibilità liquide	440.485,52	debiti	6.139.084,41
Ratei e risconti attivi	1.447,03	Ratei e risconti passivi	-
Totale	20.365.870,18	totale	20.365.870,18

7.1. Conto economico in sintesi. (*Riportare quadro 8 quinquies del certificato al conto consuntivo*)

VOCI DEL CONTO ECONOMICO	2009	2010	2011	2012	2013
A) Proventi della gestione	3.080.413,00	3.218.543,00	3.188.708,00	3.191.697,33	
B) Costi della gestione di cui:	2.854.377,00	3.145.631,00	3.175.333,00	3.144.794,60	
<i>quote di ammortamento di esercizio</i>	347.378,00	394.543,00	439.235,00	467.674,99	
C) Proventi e oneri da aziende spec.li e partecipate:		51.898,00	51.898,00	68.147,77	
<i>utili</i>		51.898,00	51.898,00	68.147,77	
<i>interessi su capitale di donazione</i>					
<i>trasferimenti ad aziende speciali e partecipate</i>					
D.20) Proventi finanziari	7.655,00	2.290,00	2.053,00	2.149,25	
D.21) Oneri finanziari	265.428,00	258.201,00	250.586,00	242.559,65	
E) Proventi e oneri finanziari					
<i>Proventi</i>	761.747,00	714.635,00	253.297,00	219.912,09	
<i>Insussistenze del passivo</i>	83.487,00	105.651,00	69.862,00	37.911,53	
<i>Sopravvenienze attive</i>	519.660,00	471.884,00	174.935,00	152.851,26	
<i>Plusvalenze patrimoniali</i>	158.600,00	137.100,00	8.500,00	29.149,30	
<i>Oneri</i>	13.063,00	188.899,00	125.098,00	35.045,60	
<i>Insussistenze dell'attivo</i>	7.475,00	28.372,00	82.521,00	30.170,60	
<i>Minusvalenze patrimoniali</i>					
<i>Accantonamento per svalutaz. crediti</i>					
<i>Oneri straordinari</i>	5.588,00	160.527,00	42.577,00	4.875,00	
RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO	716.947,00	394.635,00	-55.061,00	59.506,59	



COMUNE DI BAGNATICA

Provincia di Bergamo

Settore Affari Generali e Finanziari

7.2. Riconoscimento debiti fuori bilancio. (*Quadro 10 e 10 bis del certificato al conto consuntivo*)

DESCRIZIONE	2009	2010	2011	2012	2013
Sentenze esecutive		8.000,00			
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni					
Ricapitalizzazioni					
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità					
Acquisizione di beni e servizi	6.809,00				
TOTALE	6.809,00	8.000,00	0,00	0,00	0,00

Nel quinquennio 2009/2013 non vi è stato nessun procedimento di esecuzione forzata. Non esistono debiti fuori bilancio in attesa di essere riconosciuti.

8. Spesa per il personale.

8.1. Andamento della spesa del personale durante il periodo del mandato:

	2009	2010	2011	2012	2013
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006)*	738.690,00 limite anno 2004	738.690,00 limite anno 2004	738.690,00 limite anno 2004	799.468,39 limite anno 2008	739.166,36 inferiore al precedente anno
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006	691.042,46	659.494,02	699.020,91	739.166,37	
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI	
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti	24,68%	23,19%	26,43%	25,43%	%

8.2. Spesa del personale pro-capite:

	2009	2010	2011	2012	2013
Spesa personale (quadro 3 bis certificato al rendiconto) /Abitanti	€ 171,94	€ 185,48	€ 166,54	€ 162,71	

8.3. Rapporto abitanti dipendenti a tempo indeterminato:

	2009	2010	2011	2012	2013
Abitanti/Dipendenti	266	289	294	312	302

8.4. Indicare se nel periodo considerato per i rapporti di lavoro flessibile instaurati dall'amministrazione sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla normativa vigente:

Nel quinquennio considerato sono stati rispettati i limiti imposti dalla normativa vigente in materia di personale anche per quanto concerne i rapporti di lavoro flessibile.



COMUNE DI BAGNATICA

Provincia di Bergamo

Settore Affari Generali e Finanziari

8.5. Indicare la spesa sostenuta nel periodo di riferimento della relazione per tali tipologie contrattuali rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge:

Il limite di spesa per i rapporti di lavoro flessibile determinato in base alla spesa sostenuta nell'annualità 2009 è di € 11.806,50 pari al 50% della spesa sostenuta di € 23.613,00.

8.6. Indicare se i limiti assunzionali di cui ai precedenti punti siano stati rispettati dalle aziende speciali e dalle Istituzioni:

L'ente non ha partecipazioni in Aziende speciali o Istituzioni.

8.7. Fondo risorse decentrate.

Indicare se l'ente ha provveduto a ridurre la consistenza del fondo delle risorse per la contrattazione decentrata:

	2009	2010	2011	2012	2013
Fondo risorse decentrate	79.504,68	79.553,49	79.553,49	79.553,49	78.271,49

Il fondo è sostanzialmente stabile in quanto la norma in vigore limita la destinazione delle risorse al valore in essere nel 2010. Non vi sono riduzioni del fondo per cessazioni in quanto la semisomma dei dipendenti in servizio si mantiene costante.

8.8. Indicare se l'ente ha adottato provvedimenti ai sensi dell'art. 6 bis del D.Lgs 165/2001 e dell'art. 3, comma 30 della legge 244/2007(esternalizzazioni):

Nel quinquennio in esame è stata trasferita la funzione di Polizia Locale a far data dal 01/04/2010 al Consorzio "Corpo di polizia intercomunale dei Colli", trasformato successivamente in Unione comunale dei Colli. L'unico agente in servizio è stato contestualmente trasferito al nuovo ente.

PARTE IV - Rilievi degli organismi esterni di controllo.

1. Rilievi della Corte dei conti.

- Attività di controllo: *(indicare se l'ente è stato oggetto di deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati per gravi irregolarità contabili in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 della Legge 266/2005)*

L'Ente non è stato soggetto nel periodo in esame a verifiche della Corte dei Conti che abbiano riscontrato gravi irregolarità in esito ai controlli effettuati.

- Attività giurisdizionale: *(indicare se l'ente è stato oggetto di sentenze)*

L'Ente non è stato soggetto nel quinquennio in esame a sentenze di condanna della Corte dei Conti.

2. Rilievi dell'Organo di revisione: *(indicare se l'ente è stato oggetto di rilievi per gravi irregolarità contabili)*

I Revisori dei conti non hanno rilevato gravi irregolarità contabili nel quinquennio.



COMUNE DI BAGNATICA

Provincia di Bergamo

Settore Affari Generali e Finanziari

3. Azioni intraprese per contenere la spesa:

Tra le azioni di contenimento più significative si segnalano:

Descrizione	Impegni 2009	Impegni 2013
Spese per telefonia	21.500,00	9.500,00
Spese per iniziative culturali	19.131,41	6.728,31
Incarichi studio e consulenza	36.256,32	7.251,26
Spese pubblicità e relazioni pubbl.	3.298,40	659,68
Spese di rappresentanza	2.090,00	418,00

Parte V - Organismi controllati

1. Organismi controllati: *(descrivere, in sintesi, le azioni poste in essere ai sensi dell'art. 14, comma 32 del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, così come modificato dall'art. 16, comma 27 del D.L. 13/08/2011 n. 138 e dell'art. 4 del D.L. n. 95/2012, convertito nella legge n. 135/2012)*

Non vi sono particolari azioni poste in essere per dismettere organismi o società controllate dal comune.

Le società a cui il comune partecipa sono considerate importanti e strategiche per il proseguo dell'attività e fornitura di servizi alla collettività.

Per due di esse, Aqualis Spa e Zerra spa sono da tempo in corso le opportune verifiche per il loro incorporamento con Uniacque spa con cui di fatto collaborano attivamente per completare il ciclo integrato delle acque.

1.1. Le società di cui all'articolo 18, comma 2 bis, del D.L. 112 del 2008, controllate dal comune di Bagnatica insieme ad altri Enti locali hanno rispettato i vincoli di spesa di cui all'articolo 76 comma 7 del D.L. n. 112 del 2008? SI

1.2. Sono previste, nell'ambito dell'esercizio del controllo analogo, misure di contenimento delle dinamiche retributive per le società di cui al punto precedente?

Il controllo delle società è garantito oltre che dai Consigli di amministrazione che sono eletti con un voto in base alle quote di ogni ente anche da ulteriori organismi collegiali che esplicano il così detto controllo analogo sulla società pubblica.

1.3. Organismi controllati ai sensi dell'art. 2359, comma 1, numeri 1 e 2, del codice civile.

Esternalizzazione attraverso società: *(come da certificato preventivo-quadro 6 quater)*

La composizione delle società partecipate non risulta modificata nel suo complesso dal 2009 con l'entrata in UNIACQUE SPA per uno 0,35% di quota di partecipazione, che nella tabella seguente non viene considerata in quanto inferiore allo 0,49%.



COMUNE DI BAGNATICA

Provincia di Bergamo

Settore Affari Generali e Finanziari

RISULTATI DI ESERCIZIO DELLE PRINCIPALI SOCIETA' CONTROLLATE PER FATTURATO (1)							
BILANCIO ANNO 2012							
Forma giuridica Tipologia di società	Campo di attività (2) (3)			Fatturato registrato o valore della produzione	Percentuale di partecipazione o di capitale di dotazione (4) (6)	Patrimonio netto azienda o società (5)	Risultato di esercizio positivo o negativo
	A	B	C				
2	5			1.425.550,00	5,48%	7.821.478,00	1.002,00
2	135			703.467,00	2,59%	38.266.158,00	- 238.831,00
2	5			17.579.999,00	0,54%	9.081.463,00	907.469,00
				-	0,00%	-	-
(1) Gli importi vanno riportati con due zero dopo la virgola.							
L'arrotondamento dell'ultima unità è effettuato per eccesso qualora la prima cifra decimale sia superiore o uguale a cinque;							
(2) Indicare l'attività esercitata dalle società in base all'elenco riportato a fine certificato.							
3) Indicare da uno a tre codici corrispondenti alle tre attività che incidono, per prevalenza, sul fatturato complessivo della società.							
(4) Si intende la quota di capitale sociale sottoscritto per le società di capitali o la quota di capitale di dotazione conferito per le aziende speciali ed i consorzi -azienda.							
(5) Si intende il capitale sociale più fondi di riserva per la società di capitale e il capitale di dotazione più fondi di riserva per le aziende speciali ed i consorzi -azienda.							
(6) Non vanno indicate le aziende e società, rispetto alle quali si realizza una percentuale di partecipazione fino allo 0,49%.							

1.4. Esternalizzazione attraverso società e altri organismi partecipati (diversi da quelli indicati nella tabella precedente):

Non ci sono state nel quinquennio 2009/2013 ulteriori esternalizzazioni di servizi oltre a quelli realizzati per il servizio idrico integrato e la raccolta e smaltimento rifiuti, realizzati tramite la partecipazione alle società pubbliche indicate nella tabella precedente.

1.5. Provvedimenti adottati per la cessione a terzi di società o partecipazioni in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali (art. 3, commi 27, 28 e 29, legge 24 dicembre 2007, n. 244):

Non vi sono partecipazione in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali e di conseguenza non vi sono provvedimenti di cessione.

Il presente documento è assunto quale relazione di fine mandato del COMUNE di BAGNATICA che sarà trasmessa al Revisore dei Conti per il suo parere, pubblicata sul sito comunale e trasmessa alla Corte dei Conti.

Data 24 febbraio 2014

IL SINDACO
f.to Primo dr. Magli