



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

COMUNE DI BAGNATICA
PROVINCIA DI BERGAMO

ORIGINALE

**APPROVAZIONE PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' ED ORGANIZZAZIONE DEL COMUNE
DI BAGNATICA ANNI 2022-2024**

Nr. Progr. **62**

Data **31/10/2022**

Seduta Nr. **36**

Cod. Ente: **016018**

L'anno DUEMILAVENTIDUE questo giorno TRENTUNO del mese di OTTOBRE alle ore 18:40 convocata con le prescritte modalità, nella solita sala delle adunanze si è riunita la Giunta Comunale.

Fatto l'appello nominale risultano:

Cognome e Nome	Carica	Presente	
SCARPELLINI ROBERTO	PRESIDENTE	S	
VAVASSORI ROBERTO	ASSESSORE	S	
DEMOZZI ARIANNA	ASSESSORE	S	
COLLEONI FEDERICO	ASSESSORE	S	
CARMINATI VALENTINA	ASSESSORE	S	
<i>TOTALE Presenti</i>	5	<i>TOTALE Assenti</i>	0

Assenti Giustificati i signori:

Nessun convocato risulta assente giustificato

Assenti Non Giustificati i signori:

Nessun convocato risulta assente ingiustificato

Partecipa il SEGRETARIO COMUNALE del Comune, D.SSA CRISCUOLI MARIA GRAZIA.

In qualità di SINDACO, il SCARPELLINI ROBERTO assume la presidenza e, constatata la legalità della adunanza, dichiara aperta la seduta invitando la Giunta a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTO l'art. 6 del decreto legge n. 80/2021, "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia", conv. L. 6 agosto 2021, n. 113 che ha introdotto il cd. PIAO vale a dire Piano Integrato di Attività ed Organizzazione;

DATO ATTO CHE l'art. 6 del D.L. 80/2021 introduttivo del PIAO ha subito una serie numerosa di modifiche e rinvii (conversione in legge L. 113/2021, successiva modifica dal D.L. 228/2021, conversione in L. 15/2022 ed ancora nuova modifica dal D.L. 36/2022 conv. L. 79 del 29.06.2022) e che l'ultima modifica, approvata in data 29 giugno 2022 ne ha disposto la scadenza alla data del 30.06.2022;

RICHIAMATO pertanto l'art. 6 nella versione ad oggi vigente che recita:

"1. Per assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso, le pubbliche amministrazioni, con esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative, di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con più di cinquanta dipendenti, entro il 31 gennaio di ogni anno adottano il Piano integrato di attività e organizzazione, di seguito denominato Piano, nel rispetto delle vigenti discipline di settore e, in particolare, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 e della legge 6 novembre 2012, n. 190.

2. Il Piano ha durata triennale, viene aggiornato annualmente e definisce: a) gli obiettivi programmatici e strategici della performance secondo i principi e criteri direttivi di cui all'articolo 10 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, stabilendo il necessario collegamento della performance individuale ai risultati della performance organizzativa; b) la strategia di gestione del capitale umano e di sviluppo organizzativo, anche mediante il ricorso al lavoro agile, e gli obiettivi formativi annuali e pluriennali, finalizzati ai processi di pianificazione secondo le logiche del project management, al raggiungimento della completa alfabetizzazione digitale, allo sviluppo delle conoscenze tecniche e delle competenze trasversali e manageriali e all'accrescimento culturale e dei titoli di studio del personale, correlati all'ambito d'impiego e alla progressione di carriera del personale; c) compatibilmente con le risorse finanziarie riconducibili al piano triennale dei fabbisogni di personale, di cui all'articolo 6 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, gli strumenti e gli obiettivi del reclutamento di nuove risorse e della valorizzazione delle risorse interne, prevedendo, oltre alle forme di reclutamento ordinario, la percentuale di posizioni disponibili nei limiti stabiliti dalla legge destinata alle progressioni di carriera del personale, anche tra aree diverse, e le modalità di valorizzazione a tal fine dell'esperienza professionale maturata e dell'accrescimento culturale conseguito anche attraverso le attività poste in essere ai sensi della lettera b), assicurando adeguata informazione alle organizzazioni sindacali; d) gli strumenti e le fasi per giungere alla piena trasparenza dei risultati dell'attività e dell'organizzazione amministrativa nonché per raggiungere gli obiettivi in materia di contrasto alla corruzione, secondo quanto previsto dalla normativa vigente in materia e in conformità agli indirizzi adottati dall'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) con il Piano nazionale anticorruzione; e) l'elenco delle procedure da semplificare e reingegnerizzare ogni anno, anche mediante il ricorso alla tecnologia e sulla base della

consultazione degli utenti, nonché la pianificazione delle attività inclusa la graduale misurazione dei tempi effettivi di completamento delle procedure effettuata attraverso strumenti automatizzati; f) le modalità e le azioni finalizzate a realizzare la piena accessibilità alle amministrazioni, fisica e digitale, da parte dei cittadini ultrasessantacinquenni e dei cittadini con disabilità; g) le modalità e le azioni finalizzate al pieno rispetto della parità di genere, anche con riguardo alla composizione delle commissioni esaminatrici dei concorsi.

3. Il Piano definisce le modalità di monitoraggio degli esiti, con cadenza periodica, inclusi gli impatti sugli utenti, anche attraverso rilevazioni della soddisfazione degli utenti stessi mediante gli strumenti di cui al decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, nonché le modalità di monitoraggio dei procedimenti attivati ai sensi del decreto legislativo 20 dicembre 2009, n. 198.

4. Le pubbliche amministrazioni di cui al comma 1 del presente articolo pubblicano il Piano e i relativi aggiornamenti entro il 31 gennaio di ogni anno nel proprio sito internet istituzionale e li inviano al Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri per la pubblicazione sul relativo portale.

5. Entro il 31 marzo 2022, con uno o più decreti del Presidente della Repubblica, adottati ai sensi dell'articolo 17, comma 2, della legge 23 agosto 1988, n. 400, previa intesa in sede di Conferenza unificata, ai sensi dell'articolo 9, comma 2, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sono individuati e abrogati gli adempimenti relativi ai piani assorbiti da quello di cui al presente articolo.

6. Entro il medesimo termine di cui al comma 5, con decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previa intesa in sede di Conferenza unificata, ai sensi dell'articolo 9, comma 2, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, è adottato un Piano tipo, quale strumento di supporto alle amministrazioni di cui al comma 1. Nel Piano tipo sono definite modalità semplificate per l'adozione del Piano di cui al comma 1 da parte delle amministrazioni con meno di cinquanta dipendenti.

6-bis. In sede di prima applicazione il Piano è adottato ((entro il 30 giugno 2022)) e fino al predetto termine non si applicano le sanzioni previste dalle seguenti disposizioni: a) articolo 10, comma 5, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150; b) articolo 14, comma 1, della legge 7 agosto 2015, n. 124; c) articolo 6, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165

7. In caso di mancata adozione del Piano trovano applicazione le sanzioni di cui all'articolo 10, comma 5, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, ferme restando quelle previste dall'articolo 19, comma 5, lettera b), del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114.

7 bis (...)

8. All'attuazione delle disposizioni di cui al presente articolo le amministrazioni interessate provvedono con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente. Gli enti locali con meno di 15.000 abitanti provvedono al monitoraggio dell'attuazione del presente articolo e al monitoraggio delle performance organizzative anche attraverso l'individuazione di un ufficio associato tra quelli esistenti in ambito provinciale o

metropolitano, secondo le indicazioni delle Assemblee dei sindaci o delle Conferenze metropolitane”.

VISTO il decreto-legge 30 dicembre 2021, n. 228 “Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi”, e, in particolare l’art. 1, co. 12, lett. a) che ha differito, in sede di prima applicazione, al 30 aprile 2022, il termine del 31 gennaio fissato dal decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80 (conv. con mod. dalla l. 6 agosto 2021, n. 113) per l’adozione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) da parte delle pubbliche amministrazioni di cui all’art. 1, co. 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative;

CONSIDERATO CHE il decreto-legge n. 228/2021 ha, altresì, differito al 31 marzo 2022 sia il termine per l’adozione del decreto del Presidente della Repubblica, che individua e abroga gli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal PIAO, sia il termine per l’adozione del decreto del Ministro per la pubblica amministrazione con cui è adottato il Piano tipo (cfr. art. 6, co. 5 e 6, d.l. n. 80/2021);

CONSIDERATO CHE dopo un lunghissimo iter, che ha visto anche un parere n. 506/2022 reso dal Consiglio di Stato che poneva seri dubbi sull’attuazione e reale semplificazione introdotta da tale strumento, è stato infine approvato il DPR 81/2022 pubblicato sulla GU alla data della presunta scadenza ed invero in data 30.06.2022, entrato peraltro in vigore il 15 luglio 2022;

VISTO il Decreto ministeriale che riporta la data del 30.06.2022 (ma che risulta pubblicato in Gazzetta Ufficiale solo alla data del 7.09.2022 con vigenza dalla data del 23.09.2022, essendo precedentemente comparso solo sul sito della Funzione Pubblica sez. “Articoli”) - sottoscritto dal Ministro per la Pubblica Amministrazione di concerto con il Ministro delle Finanze con il quale vengono definiti il contenuto del PIAO e le modalità semplificate per l’adozione dello stesso da parte delle amministrazioni con meno di 50 dipendenti;

VISTO l’art. 8, comma 3 del Decreto ministeriale predetto che, in deroga alla ordinaria scadenza al 31 gennaio prevista a regime e diversamente dalla scadenza del 30.06.2022 fissata nell’art. 6 sopra citato recita: *“In sede di prima applicazione il termine di cui all’art. 7, comma 1, del presente decreto è differito di 120 giorni successivi a quello di approvazione del bilancio di previsione”*;

DATO ATTO CHE nella seduta straordinaria della Conferenza Stato-città del 28 giugno 2022, e previa intesa con il Ministero dell’Economia e delle Finanze, il Ministro dell’Interno con un decreto in corso di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale, ha disposto il differimento al 31 luglio 2022 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2022/2024 da parte degli enti locali e che pertanto, applicandosi distintamente a tutti gli enti, il termine per la presentazione del PIAO per gli enti locali è dunque slittato alla data del 30.11.2022;

CONSIDERATO CHE in un’apposita sezione del PIAO sono programmate le misure di trasparenza e di prevenzione della corruzione, secondo quanto previsto dall’art. 6, co. 2, del d.l. n. 80/2021 ed in conformità agli indirizzi adottati dall’ANAC;

VISTA la deliberazione del 12.01.2022 con la quale l'ANAC ritenendo "opportuno svolgere adeguatamente tutte le attività relative alla predisposizione dei PTPCT e considerata la necessità che le scadenze in materia di trasparenza e di prevenzione della corruzione siano coerenti con il sistema che il legislatore ha, da ultimo, inteso delineare" ed in ragione dello stato di emergenza sanitaria prorogato dal d.l. 24 dicembre 2021, n. 221 al 31.03.2022, ha differito il termine per la presentazione del Piano alla data del 30.04.2022;

DATO ATTO CHE il Comune di Bagnatica, in ossequio al sopra indicato termine ha proceduto all'approvazione del Piano per la prevenzione della corruzione e Sezione Trasparenza per il triennio 2022/2024 con deliberazione G.C. n. 26/2022;

DATO ATTO CHE con successivo comunicato del 2.05.2022 l'Anac, in ragione dell'approvazione del Decreto Legge 30 aprile 2022, n. 36 (GU Serie Generale n.100 del 30-04-2022), ha ritenuto che le amministrazioni tenute all'adozione del Piano integrato di organizzazione e di attività (PIAO) potessero prorogare al 30 giugno 2022 la pianificazione con riferimento all'anno in corso relativamente a rilevanti ambiti di attività della PA. "*Tale termine*" si legge nel comunicato "*potrebbe essere differito di quattro mesi dall'approvazione del bilancio di previsione (30 settembre per gli enti locali) se venisse approvato senza modifiche lo schema di decreto ministeriale esaminato in Conferenza Unificata il 2 dicembre 2021. Preso atto di tale scelta, e in un'ottica di semplificazione e futura integrazione, le amministrazioni tenute alla adozione del PIAO che non abbiano ancora approvato il Piano di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022/2024, potranno deliberare la proroga della durata del PTPCT 2021/2023 qualora ritengano le previsioni ivi contenute ancora attuali ed efficaci, anche tenuto conto dell'eventuale impegno in progetti legati all'attuazione del PNRR. Fermo restando che, anche al fine di adeguare la programmazione della prevenzione della corruzione e della trasparenza agli altri piani destinati a confluire nel PIAO, le amministrazioni potranno procedere a tali adattamenti anche quando saranno predisposti i piani ulteriori che confluiranno nel PIAO*";

DATO ATTO CHE in data 24 giugno 2022 l'ANAC ha adottato un nuovo schema di Piano Nazionale Anticorruzione 2022/2024 quale supporto alle amministrazioni pubbliche per affrontare le sfide connesse alla realizzazione degli impegni assunti dall'Italia con il Piano nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e all'attuazione della riforma introdotta dal decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80 che ha previsto il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) di cui la pianificazione della prevenzione della corruzione e della trasparenza è parte integrante;

DATO ATTO CHE il Piano Nazionale Anticorruzione di cui sopra, che nella parte generale contiene indicazioni per la predisposizione della sezione del PIAO relativa alla prevenzione della corruzione e della trasparenza, è ancora ad oggi nella fase embrionale potendo infatti essere ancora soggetto a modifiche per adeguarne i contenuti essendo ad oggi in fase di consultazione;

DATO ATTO CHE con Decreto del 28 luglio 2022 il Ministro dell'Interno ha disposto l'ulteriore differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2022/2024 da parte degli enti locali al 31 agosto 2022;

CONSIDERATO CHE quale effetto della proroga del termine per l'approvazione del bilancio di previsione è lo slittamento al 31 dicembre 2022 (120 giorni successivi) del termine per l'approvazione del PIAO, in base al dato testuale di cui all'articolo 8, comma 3, del D.M. 24 giugno 2022;

CONSIDERATO CHE il Comune di Bagnatica ha già approvato tutti gli strumenti di programmazione confluiti nel PIAO per l'anno 2022 ed invero:

- Consiglio Comunale n. 39/2021 e 40/2021 di approvazione nota di aggiornamento del D.U.P. e Bilancio di Previsione 2022-2024 e relativi allegati e successive variazioni;
- Giunta Comunale n. 26/2022 di approvazione del Piano della Performance per il triennio 2022-2024 ricordato con il D.U.P.;
- Giunta Comunale n. 85/2021 di approvazione del fabbisogno del personale per il triennio 2022-2024 ai sensi dell'art. 91 del D.Lgs. 267/2000, art. 6-ter del D.Lgs. 165/2001, art. 35, comma 4, D.Lgs. 165/2001 e art. 19, comma 8, Legge n. 448/2001 nonché delle "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle P.A." emanate in data 08.05.2008 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione" e successive integrazioni e modificazioni;
- Giunta Comunale n. 26/2022 approvazione Piano Triennale 2022/2024 per la Prevenzione della Corruzione e Sezione Trasparenza;

DATO ATTO CHE a fronte di un caos normativo senza precedenti quale quello descritto con innumerevoli modifiche e proroghe ed indicazioni contraddittorie affidate a diverse e distinte autorità ed a strumenti giuridici di dubbia collocazione nelle fonti del diritto ed in assenza di tutti gli strumenti definitivi ed idonei all'approvazione di un Piano integrato (ad es. assenza di tutti gli strumenti idonei alla regolamentazione del lavoro agile essendo ancora ad esempio in fase di sottoscrizione definitiva il relativo nuovo CCNL sottoscritto quale ipotesi il 4.08.2022, assenza dell'aggiornamento del PNA 2022/2024) e alla luce dell'approvazione da parte del Comune di tutti gli strumenti di programmazione per il 2022 non è pertanto assolutamente chiaro in che modo un ente locale potrebbe andare a modificare a fine anno la programmazione costruendo un nuovo Piano che contenga tali strumenti (sulla base di un decreto, previsto da una legge, che lo prevede come obbligatorio e sanzionato per i soli enti con più di 50 dipendenti);

RITENUTO per quanto sopra di procedere all'approvazione del PIAO per l'anno 2022 secondo gli schemi semplificati e la disciplina prevista per gli enti con meno di 50 dipendenti con effetto ricognitivo dei provvedimenti e rinvio ai provvedimenti e strumenti già adottati;

RICHIAMATA inoltre la deliberazione G.C. n. 60 assunta alla data odierna con la quale è stato attivato in via sperimentale dalla data del 7.11.2022 il lavoro agile in Comune di Bagnatica nell'ambito delle sopra indicate finalità connesse alla strategia di gestione del capitale umano e di sviluppo organizzativo;

CONSIDERATO CHE alla luce dei nuovi principi dettati in sede di redazione del PIAO anche in occasione dell'approvazione del Regolamento sull'istituzione del lavoro agile,

dovendo meditare sull'organizzazione degli Uffici e Servizi, si è proceduto, tramite il Segretario e l'Ufficio del personale, ad una ricognizione degli attuali orari di servizio dei dipendenti come stabiliti dai relativi Responsabili e relativo assetto delle flessibilità con la finalità di disciplinare, in una prima fase, in maniera più omogenea gli orari di accesso al lavoro;

DATO inoltre atto che a seguito del conflitto in Ucraina ed a partire dallo stato emergenziale di gennaio 2022 si assiste ad una crisi energetica di dimensioni planetarie che ha messo in ginocchio anche i bilanci degli enti locali in termini di aumentati consumi di gas ed energia elettrica;

VISTA la Circolare ENEA e le "Dieci azioni per il risparmio energetico e l'uso intelligente e razionale dell'energia nella Pubblica amministrazione" volte a favorire il risparmio energetico richiamate nella Circolare n. 2/2022 emessa dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento della Funzione pubblica ed elaborate proprio ai fini della redazione del PIAO nella quale si legge: *"In previsione del prossimo ciclo di programmazione e alla luce dell'attuale crisi energetica internazionale, il Dipartimento della funzione pubblica intende evidenziare l'importanza del contributo che può essere apportato dalle amministrazioni pubbliche agli obiettivi legati al risparmio e all'efficientamento energetico"* indicando inoltre: *"In questa sede si invitano pertanto tutte le pubbliche amministrazioni a valutare l'opportuno inserimento, tra gli obiettivi della Sezione "Valore pubblico, performance, anticorruzione" del PIAO, di specifici obiettivi legati all'efficientamento energetico"*;

VISTA la deliberazione G.C. 61 adottata alla data odierna ed avente ad oggetto: "Indirizzi determinazioni organizzative Uffici e Servizi e relative misure di risparmio energetico" nella quale sono contenute direttive in termini di flessibilità in entrata dei dipendenti addetti agli Uffici e previste altresì prime misure per il risparmio energetico in termini di chiusura pomeridiana del Municipio;

CONSIDERATO che all'interno del PIAO in coerenza alle rispettive sezioni "Organizzazione e Capitale Umano" e "Valore Pubblico, Performance ed Anticorruzione" verranno inseriti gli indirizzi di cui alla sopra indicata deliberazione, nonché indicata l'attivazione sperimentale del lavoro agile;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del Dlsg. 267/2000 e s. m.e i

Con voti favorevoli unanimi espressi nelle forme di legge

DELIBERA

- Di considerare le premesse parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- Di procedere, ai sensi dell'art. 6 del D.L. 80/2021 conv. L. 113/2021 e s. m. ed i e del D.M. Ministri Pubblica Amministrazione e Finanze del 30.06.2022 pubblicato in GU in

data 7.09.2022, all'approvazione del PIAO per l'anno 2022 secondo gli schemi semplificati e la disciplina prevista per gli enti con meno di 50 dipendenti con effetto ricognitivo dei provvedimenti e rinvio ai provvedimenti e strumenti già adottati;

- Di dare atto al PIAO si intendono allegati: a) il PTFP aggiornato 2022/2024 ed Organigramma (Consistenza dotazione organica); Il Piano triennale per la prevenzione della Corruzione 2022/2024.
- Di dare atto che si procederà alla trasmissione e pubblicazione del PIAO nel portale del Governo presso il Dipartimento della Funzione Pubblica;
- Di dichiarare la presente deliberazione, con separata ed unanime votazione favorevole, immediatamente eseguibile considerata l'urgenza di approvare il Piano secondo le scadenze di legge.

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE NR. 62 DEL 31/10/2022

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

SCARPELLINI ROBERTO

Il Segretario Comunale

D.SSA CRISCUOLI MARIA GRAZIA

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).



COMUNE DI BAGNATICA

PROVINCIA DI BERGAMO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero Delibera **62** Del **31/10/2022**

Servizio:

OGGETTO

APPROVAZIONE PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' ED ORGANIZZAZIONE DEL COMUNE DI BAGNATICA ANNI 2022-2024

PARERI DI CUI ALL' ART. 49 DEL D.LGS 267 DEL 18/08/2000 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO AMM.VO	L'atto è stato istruito da: Data 03/10/2022 IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO INTERESSATO	Per quanto concerne la REGOLARITA' TECNICA esprime parere: FAVOREVOLE Data 31/10/2022 IL RESPONSABILE DI SETTORE D.SSA CRISCUOLI MARIA GRAZIA
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO	Per quanto concerne la REGOLARITA' CONTABILE esprime parere: FAVOREVOLE Data 31/10/2022 IL RESPONSABILE FINANZIARIO CARMINATI ELENA

Comune di BAGNATICA
(provincia di Bergamo)

**Piano triennale di prevenzione della corruzione e sezione trasparenza
2022 – 2024 (Conferma piano 2021/2023) ed aggiornamenti**

Relazione e contenuti generali

1. Il Responsabile della prevenzione della corruzione

Il responsabile della prevenzione della corruzione, in relazione alla realtà organizzativa di Bagnatica è il Segretario Comunale e svolge i compiti seguenti:

- ✓ propone all'organo di indirizzo politico, per l'approvazione entro il 31 gennaio di ogni anno del Piano triennale di Prevenzione della Corruzione la cui elaborazione non può essere affidata a soggetti estranei all'amministrazione (art. 1 co. 8 L. 190/2012);
- ✓ definisce le procedure appropriate per selezionare e formare i dipendenti destinati ad operare in settori di attività particolarmente esposti alla corruzione;
- ✓ verifica l'efficace attuazione e l'idoneità del Piano triennale di Prevenzione della Corruzione;
- ✓ propone la modifica del piano, anche a seguito di accertate significative violazioni delle prescrizioni, così come qualora intervengano mutamenti nell'organizzazione o nell'attività dell'amministrazione;
- ✓ d'intesa con il responsabile competente, verifica, ove possibile, l'effettiva rotazione degli incarichi negli uffici preposti allo svolgimento delle attività per le quali è più elevato il rischio che siano commessi reati di corruzione;
- ✓ pubblica nel sito web dell'amministrazione annualmente una relazione recante i risultati dell'attività svolta e la trasmette all'organo di indirizzo
- ✓ nei casi in cui l'organo di indirizzo politico lo richieda o qualora il responsabile lo ritenga opportuno, il responsabile riferisce sull'attività svolta e/o segnala all'ANAC secondo le modalità e nei casi previsti dalla legge;
- ✓ svolge attività di controllo sull'adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente;
- ✓ può essere designato quale soggetto preposto all'iscrizione ed aggiornamento dei dati dell'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti e quale gestore delle segnalazioni di operazioni finanziarie sospette ex D.M. 25.09.2015.

Si rinvia alla deliberazione n. 1074 del 22.11.2018 avente ad oggetto: "Approvazione definitiva dell'Aggiornamento 2018 al Piano Nazionale Anticorruzione" in relazione all'aggiornamento sulla figura del RPCT, sui requisiti e problematiche relative alla sua revoca.

Si rinvia inoltre ai pareri espressi dall'ANAC su alcune funzioni svolte dal RPCT e

presunta incompatibilità, tenendo conto tuttavia che negli enti di piccole dimensioni nonsempre è possibile diversificare le figure.

In relazione agli Orientamenti per la Pianificazione indicati dall'ANAC in data 2.02.2022 si conferma che la nomina del RPCT in Comune di Bagnatica rispetta la check list indicata essendo tuttavia ancora in capo al Segretario, esclusivamente in ragione delle esigue dimensioni organizzative e per motivi di economicità, compiti che riguardano la delegazione trattante di parte pubblica, la mediazione tributaria, il Nucleo di valutazione in forma monocratica (non esiste difatti un Nucleo di Valutazione di carattere collegiale e le funzioni, senza alcun onere aggiuntivo, sono da sempre state svolte dal Segretario Comunale in ragione delle limitate dimensioni organizzative, dell'economicità e dell'assenza dell'obbligo di costituzione di OIV).

In Comune di Bagnatica inoltre non esiste, né è possibile creare ad oggi, alcun Ufficio organizzato o strutturato ad hoc che sia di servizio effettivo al Responsabile della Prevenzione della Corruzione o per gli adempimenti specifici della trasparenza, avvalendosi il Segretario dell'Ufficio ragioneria per gli adempimenti quotidiani legati alle pubblicazioni, trasparenza e/o comunicazioni dati e/o tabelle da trasmettere all'ANAC non essendo comunque possibile garantire la completezza e l'aggiornamento dei dati e dunque tutti gli adempimenti per gli obblighi richiesti.

2. Il Piano nazionale anticorruzione - aggiornamenti e misure recepiti negli anni, valore, criticità ed evoluzione applicativa nel Piano del Comune di Bagnatica.

Tra i compiti che la legge 190/2012 assegna all'Autorità nazionale anticorruzione, è precipua l'approvazione del *Piano nazionale anticorruzione (PNA)*.

Il primo Piano nazionale anticorruzione è stato approvato in via definitiva dalla CIVIT, quale Autorità nazionale anticorruzione, l'11 settembre 2013 con la deliberazione numero 72.

Il primo PNA è stato aggiornato in data 28.10.2015 con Determinazione ANAC n. 12. L'Autorità ha proceduto a tale aggiornamento partendo, nella premessa - in considerazione delle numerose modifiche normative operate successivamente alla legge 190/2012, nonché della riorganizzazione funzionale dell'ANAC a erano state delegate tutte le precedenti funzioni dell'AVCP, dalle numerose criticità rilevate (novità e complessità della normativa, difficoltà organizzative e finanziarie delle amministrazioni, atteggiamento di mero adempimento, sostanziale disinteresse degli organi di indirizzo politico) nei contenuti del Piano Nazionale previgente - e specificando come *“la qualità dei PTCP sembra scontare problematiche e cause strutturali che concernono, da una parte i ruoli e le responsabilità di soggetti che operano nelle amministrazioni e, dall'altra, gli indirizzi del PNA rivolti indistintamente a tutte le amministrazioni e chiarendo: “I fattori di successo per migliorare le strategie di prevenzione della corruzione, evitando che queste si trasformino in un mero adempimento, sembrano essere la differenziazione e la semplificazione dei contenuti del PNA, a seconda delle diverse tipologie e dimensioni delle amministrazioni, nonché l'investimento nella formazione e l'accompagnamento delle amministrazioni e degli enti nella*

predisposizione delPTCP”.

I decreti attuativi della legge delega n. 124/2015 recante “*Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*” avrebbero dovuto garantire chiarezza, riordino e “*adeguate modifiche legislative*” nelle complesse disposizioni di legge in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza al fine di superare le criticità sopra rilevate.

Già in sede di aggiornamento del PNA, al fine di indicare un primo indirizzo attuativo l’ANAC aveva fornito indicazioni in merito alle misure di potenziamento dei Piani in via provvisoria, vale a dire in attesa dell’attuazione della legge delega 124/2015, ed invero:

- ✓ valorizzazione degli obblighi informativi e di collaborazione in sede di mappatura dei processi e dei rischi, redazione, attuazione e controllo da parte dei Responsabili di Servizio in primis ed in genere di tutta la struttura interessata;
- ✓ garanzia di una struttura di supporto adeguata per qualità del personale e per mezzi tecnici, da parte del Responsabile della Prevenzione della Corruzione con la *condizione necessaria che tale struttura sia posta effettivamente al servizio dell’operato del Responsabile;*
- ✓ individuazione delle misure in materia di anticorruzione quali specifici obiettivi, oggetto, dunque, di apposita individuazione nel Piano delle Performance con relativa responsabilità dirigenziale e previsione e coinvolgimento nel Piano degli organi con funzioni di valutazione e/o controllo (OIV o strutture analoghe);
- ✓ individuazione di specifici obiettivi tesi al più rigoroso rispetto da parte dei Responsabili dei doveri del Codice di Comportamento e verifiche periodiche sull’uso dei poteri disciplinari;
- ✓ maggiore qualità e specificità della formazione in materia di corruzione;

Le indicazioni metodologiche fornite dall’ANAC con gli aggiornamenti dell’ottobre 2015 riguardavano nello specifico: l’analisi del contesto esterno ed interno al fine di comprendere le dinamiche territoriali ed organizzative dell’ente procedendo ad una mappatura specifica dei processi, oltre che nelle aree di rischio cd. obbligatorie, altresì in ulteriori quattro aree di rischio e relative allo svolgimento di attività di: a) gestione entrate spese e patrimonio; b) controlli verifiche ispezioni e sanzioni; c) incarichi e nomine; d) affari legali e contenzioso; la valutazione dei possibili rischi esistenti fornita attraverso report informativi, analisi dei dati, sussistenza di procedimenti disciplinari e/o segnalazioni e/ sanzioni e/o sentenze; l’adozione di misure di trattamento del rischio concrete, anche ulteriori rispetto a quelle già fissate dalla legge, che siano fissati i tempi, nei passaggi, nonché negli indicatori di monitoraggio e di valore attesi, con conseguente responsabilizzazione delle strutture interessate nei limiti della: a) sostenibilità economica e organizzativa delle misure; b) adattamento caratteristiche specifiche dell’organizzazione; rendiconto dei risultati in sede di Piano e di performance dell’ente.

Con delibera ANAC n. 831 del 3.08.2016, pubblicata in data 29.08.2016, è stato infine

approvato il nuovo Piano Nazionale Anticorruzione 2016 che, come chiarito *“costituisce atto generale di indirizzo rivolto a tutte le amministrazioni che adottano i PTCP”*. All'ANAC sono rimessi, ai fini dell'attuazione del Piano, poteri di vigilanza sulla qualità dei Piani adottati che possono condurre a raccomandazioni o a poteri d'ordine (art. 1, commi 2 e 3 l. 190/2012), nonché (art. 19, comma 5 D.L. 90/2014) poteri sanzionatori nei casi di mancata adozione del PTCP (o di carenza degli stessi talmente grave da equivalere a mancata adozione).

Il nuovo PNA Nazionale pubblicato in data 29.08.2016 ha dunque il compito di *“guidare le amministrazioni nel percorso che conduce necessariamente all'adozione di concrete ed effettive misure di prevenzione della corruzione, senza imporre soluzioni uniformi che finirebbero per calarsi in maniera innaturale nelle diverse realtà organizzative compromettendone l'efficacia preventiva dei fenomeni della corruzione”*. Si specifica infatti che *“l'individuazione di misure, di carattere oggettivo e soggettivo, spetta alle singole amministrazioni perché solo esse sono in grado di conoscere la propria condizione organizzativa, la situazione dei propri funzionari, il contesto esterno nel quale si trovano ad operare”*.

Nello specifico il nuovo Piano, richiamando in parte criticità e contenuti già esplicitati insede di aggiornamento 28.10.2015:

- ✓ recepisce e dispone l'attuazione nei PTCP delle nuove misure intervenute con il Dlgs. 97/2016 e con il Decreto Legislativo 50/2016;
- ✓ unifica in un solo strumento il PTCP ed il Programma Triennale della Trasparenza e dell'Integrità *“prevedendo una possibile articolazione delle attività in rapporto alle caratteristiche organizzative (soprattutto dimensionali) delle amministrazioni”*;
- ✓ sottolinea il possibile coinvolgimento degli organi di indirizzo politico dell'ente (Consiglio Comunale e Giunta);
- ✓ conferma al fine di migliorare la coerenza programmatica e l'efficacia operativa degli strumenti di inserire tra gli obiettivi quelli relativi alle misure di prevenzione della corruzione previsti nel PTCP inserendo nel DUP gli indirizzi strategici sulla prevenzione della corruzione e sulla promozione della trasparenza;
- ✓ unifica i ruoli di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della trasparenza, confermando la preferibile scelta del Segretario Comunale/Dirigente apicale (ex legge delega 124/2015), confermando la necessità di dotazione *“di una struttura organizzativa di supporto adeguata”* per qualità del personale e mezzi tecnici, intervenendo, anche con specifica regolamentazione e/o atto organizzativo alla creazione di una struttura ad hoc ed indicando (si parla di strutture più complesse) eventuali referenti;
- ✓ sottolinea la necessità di rafforzare i poteri di interlocuzione e controllo del responsabile nei confronti della struttura sancendo *“specifici obblighi di informazione nei confronti del Responsabile”*, il coinvolgimento degli stessi nelle varie fasi e la collaborazione quale specifico obbligo previsto dall'art. 8 del DPR 62/2013;
- ✓ rafforza i poteri di sollecitazione e controllo in ordine alla individuazione (con l'opportunità di individuare lo stesso RPC) del RASA, quale soggetto responsabile dell'inserimento e dell'aggiornamento annuale degli elementi identificativi della stazione appaltante stessa, con il controllo sugli obblighi

informativi fino all'entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti previsto dall'art. 38 del Dlgs. 50/2016;

- ✓ rafforza il ruolo degli OIV (non presente a Bagnatica dove considerando le modeste dimensioni il Segretario Comunale svolge funzioni di Nucleo di Valutazione);
- ✓ rafforza e sottolinea la misura della rotazione del personale. Tale misura deve tuttavia essere compatibile con vincoli soggettivi (diritti individuali dei dipendenti interessati) ed oggettivi (l'ANAC precisa: *“La rotazione va correlata all'esigenza di assicurare il buon andamento e la continuità dell'azione amministrativa e di garantire la qualità delle competenze professionali necessarie per lo svolgimento di talune specifiche attività, con particolare riguardo a quelle con elevato contenuto tecnico (...) escludendo che (...) possa implicare il conferimento di incarichi a soggetti privi delle competenze necessarie per assicurare la continuità dell'azione amministrativa (...). Tra i condizionamenti all'applicazione della rotazione vi può essere quello della cosiddetta infungibilità derivante dall'appartenenza a categorie o professionalità specifiche”*. Possibili misure: affiancamento e/o articolazione e/o suddivisione di compiti per non concentrarli attorno ad uno solo. Rotazione del personale non dirigenziale (nell'ambito dello stesso ufficio, rotazione cd. funzionale, ossia con modifica e rotazione dei responsabili dei procedimenti).
- ✓ prevede direttive in merito ai processi che regolano la tutela, l'uso e la trasformazione del territorio - nei limiti della *necessaria contestualizzazione e necessario adeguamento rispetto alle dimensioni ed alle caratteristiche organizzative di ogni ente* - con riserva di valutare in futuro la funzionalità delle misure proposte;

IL PNA è stato aggiornato con deliberazione n. 1208 del 22.11.2017. Nulla è stato innovato per gli Enti Locali nei contenuti e nelle prescrizioni rispetto all'ultimo aggiornamento del 2016, ad eccezione di alcune specifiche sui procedimenti di revoca del RPCT. Confermati risultano infatti i richiami alla rotazione, al coordinamento con il ciclo della performance, ed al ruolo degli OIV/Nuclei di Valutazione in relazione al quale rinnovato è l'auspicio da parte dell'ANAC che tali funzioni non siano esercitate dal RPCT, coincidente, spesso, con la figura del Segretario Comunale.

Con la deliberazione n. 1074 del 22.11.2018 avente ad oggetto: *“Approvazione definitiva dell'Aggiornamento 2018 al Piano Nazionale Anticorruzione”* è stato dato aggiornamento al PNA.

Nella parte generale la deliberazione:

- ✓ contiene le conclusioni di ricerche fatte a campione sui Piani, ribadisce l'obbligo di adozione annuale, riassume le indicazioni dei precedenti aggiornamenti del PNA nazionale;
- ✓ si sofferma in particolare sulle partiche del cd. pantouflage, sulla figura del RPCT, sui requisiti e problematiche relative alla sua revoca evidenziando le criticità relative alle funzioni di Nucleo di Valutazione o di organo di controllo;
- ✓ rinvia a Linee Guida di approfondimento in materia di Codici di Comportamento e compie brevi cenni al rapporto tra la trasparenza e la nuova legislazione in materia di privacy rinviando comunque ai pareri del Garante;
- ✓ raccomanda agli enti di attuare, pur se nella autonoma attività di

programmazione ed organizzazione e compatibilmente con le proprie dimensioni, i meccanismi della rotazione, specialmente quella cd. "straordinaria" successiva all'avverarsi di fenomeni corruttivi.

La parte IV del suddetto aggiornamento avente ad oggetto: "*Semplificazione per i piccoli Comuni*" dedicato ai Comuni considerati piccoli, dunque al di sotto della soglia dei 15 mila abitanti riporta gli esiti di rilevazioni nei piccoli Comuni ed i risultati di un Tavolo di lavoro svolto con l'ANCI, l'UPI e la Conferenza Stato Città ed Autonomie Locali non innovando tuttavia assolutamente in maniera concreta su misure di effettiva semplificazione ma limitandosi a:

- ✓ richiamare e riassumere misure quali la gestione associata dei servizi di anticorruzione tra Comuni, l'ausilio delle Prefetture per le analisi di contesto, la pubblicazione tramite link a quanto già pubblicato, le semplificazioni sulla pubblicazione dei dati reddituali degli organi politici;
- ✓ indicando gli esiti statistici della rilevazione ed i rilievi effettuati dai RPCT degli enti locali specialmente in relazione alla mancanza di chiarezza sugli obblighi di trasparenza ed indicando le "proposte di semplificazione" emerse nel corso del tavolo tecnico;
- ✓ indicando in via assolutamente generale la possibilità di considerare il concetto di tempestività della pubblicazione in tempi prestabiliti, di poter rinviare tramite link ad atti pubblicati all'Albo on line ferma restando la necessità di un coordinamento normativo, l'esigenza di creare un software *open source* al servizio degli enti di piccola dimensione e la definizione di tabelle semplificate per la pubblicazione, le difficoltà applicative dei piccoli Comuni nella distinzione di funzioni tra RPCT e Nucleo di Valutazione.

La deliberazione ANAC n. 1064 del 13.11.2019 approva in via definitiva il Piano Nazionale Anticorruzione 2019. Di seguito i principi introdotti dal nuovo PNA.

Quanto alla metodologia il Piano si ispira a seguenti principi:

1) prevalenza della sostanza sulla forma: il sistema deve tendere ad una effettiva riduzione del livello di rischio di corruzione. A tal fine, il processo non deve essere attuato in modo formalistico, secondo una logica di mero adempimento, bensì progettato e realizzato in modo sostanziale, ossia calibrato sulle specificità del contesto esterno ed interno dell'amministrazione.

2) Gradualità: le diverse fasi di gestione del rischio, soprattutto nelle amministrazioni di piccole dimensioni o con limitata esperienza, possono essere sviluppate con gradualità, ossia seguendo un approccio che consenta di migliorare progressivamente e continuativamente l'entità o la profondità dell'analisi del contesto (in particolare nella rilevazione e analisi dei processi) nonché la valutazione e il trattamento dei rischi.

3) Selettività: al fine di migliorare la sostenibilità organizzativa, l'efficienza e l'efficacia del processo di gestione del rischio, soprattutto nelle amministrazioni di piccole dimensioni, è opportuno individuare le proprie priorità di intervento, evitando di trattare il rischio in modo generico e poco selettivo. Occorre selezionare, sulla base delle risultanze ottenute in sede di valutazione del rischio, interventi

specifici e puntuali volti ad incidere sugli ambiti maggiormente esposti ai rischi, valutando al contempo la reale necessità di specificare nuove misure, qualora quelle esistenti abbiano già dimostrato un'adeguata efficacia.

4) Integrazione: la gestione del rischio è parte integrante di tutti i processi decisionali e, in particolare, dei processi di programmazione, controllo e valutazione. In tal senso occorre garantire una sostanziale integrazione tra il processo di gestione del rischio e il ciclo di gestione della performance. A tal fine, alle misure programmate nel PTPCT devono corrispondere specifici obiettivi nel Piano della Performance e nella misurazione e valutazione delle performance organizzative e individuali si deve tener conto dell'attuazione delle misure programmate nel PTPCT, della effettiva partecipazione delle strutture e degli individui alle varie fasi del processo di gestione del rischio, nonché del grado di collaborazione con il RPCT.

5) Miglioramento e apprendimento continuo: la gestione del rischio va intesa, nel suo complesso, come un processo di miglioramento continuo basato sui processi di apprendimento generati attraverso il monitoraggio e la valutazione dell'effettiva attuazione ed efficacia delle misure e il riesame periodico della funzionalità complessiva del sistema di prevenzione.

Quanto agli obiettivi ed alle finalità il Piano si ispira ai seguenti principi:

1) Effettività: la gestione del rischio deve tendere ad una effettiva riduzione del livello di esposizione dell'organizzazione ai rischi corruttivi e coniugarsi con criteri di efficienza e efficacia complessiva dell'amministrazione, evitando di generare oneri organizzativi inutili o ingiustificati e privilegiando misure specifiche che agiscano sulla semplificazione delle procedure e sullo sviluppo di una cultura organizzativa basata sull'integrità.

2) Orizzonte del valore pubblico: la gestione del rischio deve contribuire alla generazione di valore pubblico, inteso come il miglioramento del livello di benessere delle comunità di riferimento delle pubbliche amministrazioni, mediante la riduzione del rischio di erosione del valore pubblico a seguito di fenomeni corruttivi.

Il nuovo PNA 2019 nel punto 5 relativo all'adozione annuale dei PTCP conferma la previsione semplificata per i Comuni e dunque la possibilità di confermare i piani vigenti nei Comuni fino a 5 mila abitanti secondo quanto già indicato nel PNA 2018.

Non risultano ad oggi aggiornamenti rispetto al PNA 2019 e l'Anac nel documento "Atti di regolazione e normativi in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza successivi al PNA 2019 Delibera 1064/2019" fornendo un aggiornamento alla data del 22.07.2021 ha testualmente specificato che *"in considerazione delle profonde e sistematiche riforme che interessano i settori cruciali del sistema Paese, e primi tra essi quello della prevenzione della corruzione e quello dei contratti pubblici, ha ritenuto, per il momento, di limitarsi, rispetto all'aggiornamento del PNA 2019-2021, a fornire un quadro delle fonti normative e delle delibere sopravvenute e rilevanti rispetto alla originaria approvazione del Piano triennale. Le stesse vengono riportate nelle tabelle di seguito pubblicate, allo stato aggiornate alla data del 16.07.2021"*.

In data 2.02.2022 sono stati approvati gli Orientamenti per la pianificazione corruzione e trasparenza per l'anno 2022 che, senza nulla innovare rispetto al PNA 2019, forniscono

suggerimenti operativi per la predisposizione dei Piani o della sezione del Piano contenuta nel PIAO a seguito dell'analisi e studio dei piani effettuata dall'ANAC.

PIANI TRIENNALI E SEZIONE DEL PIAO

Il decreto-legge 30 dicembre 2021, n. 228 "Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi", e, in particolare l'art. 1, co. 12, lett. a) che ha differito, in sede di prima applicazione, al 30 aprile 2022, il termine del 31 gennaio fissato dal decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80 (conv. con mod. dalla l. 6 agosto 2021, n. 113) per l'adozione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) da parte delle pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1, co. 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative.

In un'apposita sezione del PIAO sono programmate le misure di trasparenza e di prevenzione della corruzione, secondo quanto previsto dall'art. 6, co. 2, del d.l. n. 80/2021 ed in conformità agli indirizzi adottati dall'ANAC.

Il decreto-legge n. 228/2021 ha, altresì, differito al 31 marzo 2022 sia il termine per l'adozione del decreto del Presidente della Repubblica, che individua e abroga gli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal PIAO, sia il termine per l'adozione del decreto del Ministro per la pubblica amministrazione con cui è adottato il Piano tipo (cfr. art. 6, co. 5 e 6, d.l. n. 80/2021).

Con deliberazione del 12.01.2022 l'ANAC ritenendo "opportuno svolgere adeguatamente tutte le attività relative alla predisposizione dei PTPCT e considerata la necessità che le scadenze in materia di trasparenza e di prevenzione della corruzione siano coerenti con il sistema che il legislatore ha, da ultimo, inteso delineare" ed in ragione dello stato di emergenza sanitaria prorogato dal d.l. 24 dicembre 2021, n. 221 al 31.03.2022, ha differito il termine per la presentazione del Piano alla data del 30.04.2022.

In data 2.02.2022 sono stati approvati gli Orientamenti per la pianificazione corruzione e trasparenza per l'anno 2022 che, senza nulla innovare rispetto al PNA 2019, forniscono suggerimenti operativi per la predisposizione dei Piani o della sezione del Piano contenuta nel PIAO a seguito dell'analisi e studio dei piani effettuata dall'ANAC.

Non risultano per il 2021 evidenze di fatti corruttivi, né ipotesi di disfunzioni amministrative significative, né risulta modificata l'organizzazione o i suoi processi e competenze per cui il Piano conferma secondo le disposizioni del PNA 2019 le sue previsioni.

Il Piano triennale della Corruzione in virtù delle innovazioni normative di cui sopra è ormai dal legislatore inscindibilmente legato al PIAO (come anche emerge dagli Orientamenti del 2.02.2022) e che ad oggi, specialmente per gli enti di piccole dimensioni, non sono assolutamente certi i contenuti, le scadenze ed il coordinamento normativo del Piano integrato con gli altri strumenti della programmazione.

In Comune di Bagnatica alla data odierna sono già stati approvati il DUP, il Bilancio 2022/2024, il Piano della Performance 2022 ed ogni altro strumento di programmazione previsto dalla legge per il 2022 e non è pertanto assolutamente chiaro in che modo un ente locale potrebbe andare a modificare a metà anno tutti i propri strumenti di programmazione costruendo un nuovo Piano che li contenga tutti sulla base di un decreto previsto da una legge che lo prevede come obbligatorio e sanzionato per i soli enti con più di 50 dipendenti.

Figura del RPD

Il responsabile della protezione dei dati (RPD), previsto dal Regolamento UE 2016/679, deve essere nominato in tutte le amministrazioni pubbliche. Può essere individuato in una professionalità interna o assolvere ai suoi compiti in base ad un contratto di servizio stipulato con persona fisica o giuridica esterna. Il responsabile anticorruzione, al contrario, è sempre un soggetto interno. È previsto che possa essere individuato tra gli interni, ma l'ANAC ritiene che, per quanto possibile, non debba coincidere con il RPCT. Secondo l'Autorità "la sovrapposizione dei due ruoli può rischiare di limitare l'effettività dello svolgimento delle attività riconducibili alle due diverse funzioni, tenuto conto dei numerosi compiti e responsabilità che la normativa attribuisce sia al RPD che al RPCT".

"Eventuali eccezioni possono essere ammesse solo in enti di piccole dimensioni qualora la carenza di personale renda organizzativamente non possibile tenere distinte le due funzioni. In tali casi, le amministrazioni e gli enti, con motivata e specifica determinazione, possono attribuire allo stesso soggetto il ruolo di RPCT e RPD".

Il medesimo orientamento è stato espresso dal Garante per la protezione dei dati personali (FAQ n. 7 relativa al RPD in ambito pubblico): *"In linea di principio, è quindi ragionevole che negli enti pubblici di grandi dimensioni, con trattamenti di dati personali di particolare complessità e sensibilità, non vengano assegnate al RPD ulteriori responsabilità (si pensi, ad esempio, alle amministrazioni centrali, alle agenzie, agli istituti previdenziali, nonché alle regioni e alle ASL). In tale quadro, ad esempio, avuto riguardo, caso per caso, alla specifica struttura organizzativa, alla dimensione e alle attività del singolo titolare o responsabile, l'attribuzione delle funzioni di RPD al responsabile per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza, considerata la molteplicità degli adempimenti che incombono su tale figura, potrebbero rischiare di creare un cumulo di impegni tali da incidere negativamente sull'effettività dello svolgimento dei compiti che il RPD attribuisce al RPD"*.

3. Gestione del rischio

Il Piano 2019/2021, adottato prima dell'entrata in vigore del PNA 2019 conferma:

- ✓ l'indicazione delle aree/attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio di corruzione, "aree di rischio" con conferma della mappatura dei processi;
- ✓ la metodologia utilizzata per effettuare la valutazione del rischio;
- ✓ le schede di programmazione delle misure di prevenzione utili a ridurre la probabilità che il rischio si verifichi, in riferimento a ciascuna area di rischio, con indicazione delle modalità di verifica dell'attuazione, in relazione alle misure di carattere generale introdotte o rafforzate dalla legge 190/2012 e dai decreti attuativi, nonché alle misure ulteriori introdotte con il PNA 2017.

Il PNA 2019 modifica in modo graduale la metodologia che diventa qualitativa anziché quantitativa. La metodologia parte dallo stesso processo di analisi contesto (interno ed esterno), valutazione rischi (Identificazione, analisi e ponderazione) e trattamento (identificazione e trattamento delle misure).

Si confermano per il 2022, non essendo intervenute variazioni nella organizzazione delle aree, la mappatura delle aree in riferimento alla gestione del rischio nelle aree come già

aggiornate nel PTCP 2019/2021 e relative aggiunte e specifiche mappature dei processi e ritenuto di confermare la metodologia di identificazione e valutazione rischio, già attuata, ma effettuata con un criterio di tipo quantitativo, e ritenuta comunque idonea come indicata nei PNA precedenti al 2019.

Di seguito le parti relative alle analisi di rischio e schede con riferimento alle n. 9 aree e 19 processi interessati e mappati in relazione alle principali e più frequenti attività gestite dal Comune di Bagnatica ed in proporzione alle dimensioni organizzative e demografiche del Comune di Bagnatica.

4. Formazione

Nell'ambito della formazione viene indicato il collegamento tra il piano ed la formazione, vengono individuati i soggetti cui viene erogata la formazione ed i soggetti che la erogano con specificazione dei contenuti in relazione al ruolo rivestito dal dipendente, all'area di appartenenza ed al profilo professionale.

5. Codici di comportamento

Il Piano Triennale della Prevenzione e della Trasparenza reca le informazioni in merito all'adozione delle eventuali integrazioni al codice di comportamento dei dipendenti pubblici, al controllo sull'applicazione dello stesso, alla indicazione dei meccanismi di denuncia delle violazioni del codice di comportamento, alla eventuale indicazione dell'ufficio competente a emanare pareri sulla applicazione del codice di comportamento.

Si segnalano le Linee Guida ANAC in materia di Codici di Comportamento delle Amministrazioni Pubbliche approvate con deliberazione n. 177 del 19.02.2020.

Nel PNA 2019 si precisa che la violazione da parte dei dipendenti delle misure di prevenzione previste nel PTPCT è fonte di responsabilità disciplinare (legge 190/2012, art. 14). Tale previsione è confermata dall'art. 44 della legge 190/2012 che stabilisce che la violazione dei doveri contenuti nel codice di comportamento, compresi quelli relativi all'attuazione del PTPCT, è fonte di responsabilità disciplinare.

6. La trasparenza

Lo strumento principale per contrastare il fenomeno della corruzione è sin dall'inizio stato indicato dal legislatore nella trasparenza dell'attività amministrativa, elevata dal comma 15 dell'articolo 1 della legge 190/2012 a *“livello essenziale delle prestazioni concernenti i diritti sociali e civili ai sensi dell'articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione”*.

I commi 35 e 36, dell'articolo 1 della legge 190/2012, delegavano il governo ad emanare *“un decreto legislativo per il riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, mediante la modifica o l'integrazione delle disposizioni vigenti, ovvero mediante la previsione di nuove forme di pubblicità”*. Il Governo ha adempiuto attraverso il decreto legislativo 14 marzo 2013 numero 33 di *“riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e*

diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni” (pubblicato in GURI 5 aprile 2013 numero 80).

I decreti attuativi della legge delega n. 124/2015 recante *“Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”* avrebbero dovuto garantire chiarezza, riordino e *“adeguate modifiche legislative”* nelle complesse disposizioni di legge in materia prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza al fine di superare le criticità rilevate ed invero.

In attuazione della delega di cui sopra è stato infine approvato il decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 recante *«Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche»*.

La trasparenza nel nuovo PNA è dichiarata *quale misura di estremo rilievo e fondamentale per la prevenzione della corruzione*.

L'art. 1 del Dlgs. 33/2013 come modificato definisce il principio generale in materia di trasparenza.

L'art. 2 del decreto come riformulato amplia la relativa disciplina.

Il diritto alla pubblicità ed alla conoscibilità è sancito dall'art. 3 che, salvo restando le limitazioni dettate da deliberazioni ANAC di intesa con il Garante della Privacy, stabilisce: *“Tutti i documenti, le informazioni e i dati oggetto di accesso civico, ivi compresi quelli oggetto di pubblicazione obbligatoria ai sensi della normativa vigente sono pubblici e chiunque ha diritto di conoscerli, di fruirne gratuitamente, e di utilizzarli e riutilizzarli ai sensi dell'[articolo 7](#)”*.

7.1. Accesso civico a dati e documenti applicazione e criticità nel Piano.

L'art. 5 del Dlgs. 33/2013 come modificato dal Dlgs. 97/2016, ridefinisce ed amplia la portata dell'accesso civico, indicando la relativa disciplina sull'esercizio dello stesso.

La disciplina dell'accesso civico come introdotta dal Dlgs. 97/2016, lascia invariata - con problemi applicativi di alta criticità come anche specificati dalla prima giurisprudenza che si è espressa in materia - la disciplina di cui diverse forme di accesso degli interessati previste dal Capo V della [legge 7 agosto 1990, n. 241](#). L'accesso civico è rifiutato se il diniego è necessario per evitare un pregiudizio concreto alla tutela di uno degli interessi pubblici inerenti a:

- a) la sicurezza pubblica e l'ordine pubblico;
- b) la sicurezza nazionale;
- c) la difesa e le questioni militari;
- d) le relazioni internazionali;
- e) la politica e la stabilità finanziaria ed economica dello Stato;
- f) la conduzione di indagini sui reati e il loro perseguimento;
- g) il regolare svolgimento di attività ispettive.

E' altresì rifiutato se il diniego è necessario per evitare un pregiudizio concreto alla tutela di uno dei seguenti interessi privati:

- a) la protezione dei dati personali, in conformità con la disciplina legislativa in materia;
- b) la libertà e la segretezza della corrispondenza;
- c) gli interessi economici e commerciali di una persona fisica o giuridica, ivi compresi la proprietà intellettuale, il diritto d'autore e i segreti commerciali.

Il diritto è inoltre escluso nei casi di segreto di Stato e negli altri casi di divieti di accesso o divulgazione previsti dalla legge, ivi compresi i casi in cui l'accesso è subordinato dalla disciplina vigente al rispetto di specifiche condizioni, modalità o limiti, inclusi quelli di cui all'articolo [24, comma 1](#), della [legge n. 241 del 1990](#).

Restano fermi gli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente. Se i limiti riguardano soltanto alcuni dati o alcune parti del documento richiesto, deve essere consentito l'accesso agli altri dati o alle altre parti. Tali limiti si applicano unicamente per il periodo nel quale la protezione è giustificata in relazione alla natura del dato. L'accesso civico non può essere negato ove, per la tutela degli interessi di cui ai commi 1 e 2, sia sufficiente fare ricorso al potere di differimento.

L'ANAC ha approvato linee guida al fine di dare indicazioni in ordine all'attuazione dei nuovi obblighi ed invero:

- ✓ con deliberazione ANAC n. 1310 recante le cd. Linee Guida Trasparenza sono state dettate prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel Dlgs. 33/2013 come modificato dal Dlgs. 97/2016;
- ✓ con Determinazione n. 1309 del 28/12/2016 (pubblicata nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 7 del 10 gennaio 2017) è stato infine approvato provvedimento avente ad oggetto: *"Linee Guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico di cui all'art. 5, comma 2 del Dlgs. 33/2013"* cd. Linee Guida FOIA.

Numerosi risultano, anche a seguito delle prime generali Linee Guida di cui sopra, i dubbi interpretativi su questo nuovo istituto, a partire dalla stessa Autorità. Con un comunicato del 27.04.2017 l'ANAC ha infatti indicato quanto segue: *"Pervengono a questa Autorità numerose richieste di parere in materia di accesso civico generalizzato di cui all'art. 5, co. 2, del d.lgs. n. 33/2013 (c.d. FOIA). Come è noto, il d.lgs. n. 97/2016 ha attribuito ad ANAC la competenza ad adottare, d'intesa con il Garante per la protezione dei dati personali, Linee guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti (art. 5-bis, co. 6). Le Linee guida sono state approvate con delibera del Consiglio n. 1309 del 28.12.2016 e pubblicate sul sito dell'Autorità e nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 7 del 10 gennaio 2017.*

Considerata la novità dell'istituto dell'accesso civico generalizzato, l'ANAC adotterà, come chiarito in detta delibera, l'aggiornamento delle Linee guida al fine di una più precisa individuazione delle esclusioni disposte dalla legge e di un chiarimento degli interessi, pubblici e privati, meritevoli di tutela in caso di accesso generalizzato. Nelle predette Linee guida si terrà anche conto delle prassi formatesi con le decisioni delle amministrazioni o di eventuali decisioni giurisdizionali.

In tale prospettiva, l'Autorità ha avviato un monitoraggio per l'esame dei casi di richieste FOIA trattate da un campione di pubbliche amministrazioni. Per tali ragioni, il Consiglio dell'Autorità

ha deliberato in data 27 aprile 2017 che eventuali richieste di parere potranno essere prese in considerazione da ANAC solo se attinenti a questioni di particolare rilevanza relative esclusivamente a chiarimenti sull'interpretazione delle suddette Linee guida".

Alla data attuale l'ANAC non ha ancora aggiornato le Linee Guida FOIA. Si segnalano, per quello che riguarda la realtà organizzativa dei piccoli enti e gli obblighi ad essi direttamente imposti, la Deliberazione n. 586 del 26.06.2019 che, modificando ed integrando la Deliberazione n. 241/2017, ha chiarito alla luce della sentenza della Corte Costituzionale sul punto, alcuni aspetti relativi alle pubblicazioni dei dati dei dirigenti pubblici.

In assenza di indicazioni certe sulla tematica non si può che fare riferimento alle numerose sentenze che nei casi specifici hanno riconosciuto come prevalenti o meno gli obblighi di trasparenza ed accessibilità generalizzata rispetto agli interessi tutelati.

In sede di aggiornamento del PNA 2018 inoltre viene esclusivamente dedicato un paragrafo in relazione alla nuova legge sulla privacy, nuovo Regolamento Europeo 2016/679, senza dare alcuna concreta indicazione e rinviando di fatto alle valutazioni dell'ente (*"l'attività di pubblicazione sui siti web per finalità di trasparenza, anche se effettuata in presenza di idoneo presupposto normativo, deve avvenire nel rispetto di tutti i principi applicabili al trattamento dei dati personali contenuti nell'art. 5 del Regolamento Europeo 2016/79 (). In generale, in relazione alle cautele da adottare per il rispetto della normativa in materia di protezione dei dati personali nell'attività di pubblicazione sui siti istituzionali per finalità di trasparenza e pubblicità dell'azione amministrativa si rinvia alle più specifiche indicazioni fornite dal Garante per la Protezione dei dati personali"*).

7.2 Pubblicazione dei dati, delle informazioni e dei documenti - modalità e tempi

A norma degli artt. 6 ss del Dlgs. 33/2013 vengono definiti gli obblighi di pubblicazione.

E' stato introdotto dal Dlgs. 97/2016 apposito art. 9-bis che prevede: *Le pubbliche amministrazioni titolari delle banche dati di cui all'Allegato B pubblicano i dati, contenuti nelle medesime banche dati, corrispondenti agli obblighi di pubblicazione di cui al presente decreto, indicati nel medesimo, con i requisiti di cui all'articolo 6, ove compatibili con le modalità di raccolta ed elaborazione dei dati. Nei casi di cui al comma 1, nei limiti dei dati effettivamente contenuti nelle banche dati di cui al medesimo comma, i soggetti di cui all'articolo 2-bis adempiono agli obblighi di pubblicazione previsti dal presente decreto, indicati nell'Allegato B, mediante la comunicazione dei dati, delle informazioni o dei documenti dagli stessi detenuti all'amministrazione titolare della corrispondente banca dati e con la pubblicazione sul proprio sito istituzionale, nella sezione "Amministrazione trasparente", del collegamento ipertestuale, rispettivamente, alla banca dati contenente i relativi dati, informazioni o documenti, fermo restando la possibilità per le amministrazioni di continuare a pubblicare sul proprio sito i predetti dati purché identici a quelli comunicati alla banca dati".*

7.3 Trasparenza e coordinamento con il Piano triennale per la prevenzione della corruzione

Ai sensi dell'art. 10 del Dlgs.33/2013 ogni amministrazione indica, in un'apposita sezione del Piano triennale per la prevenzione della corruzione i responsabili della

trasmissione e della pubblicazione dei documenti, delle informazioni e dei dati ai sensi del decreto.

La promozione di maggiori livelli di trasparenza costituisce un obiettivo strategico di ogni amministrazione, che deve tradursi nella definizione di obiettivi organizzativi e individuali.

7.4. Responsabile per la trasparenza

Ai sensi dell'art. 43 del riformulato dlgs. 33/2013 all'interno di ogni amministrazione il responsabile per la prevenzione della corruzione, di cui all'[articolo 1, comma 7, della legge 6 novembre 2012, n. 190](#), svolge, di norma, le funzioni di Responsabile per la trasparenza, di seguito «Responsabile», e il suo nominativo è indicato nel Piano triennale per la prevenzione della corruzione.

Il responsabile svolge stabilmente un'attività di controllo sull'adempimento da parte dell'amministrazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate, nonché segnalando all'organo di indirizzo politico, all'Organismo indipendente di valutazione (OIV), all'Autorità nazionale anticorruzione e, nei casi più gravi, all'ufficio di disciplina i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione.

I responsabili degli uffici dell'amministrazione garantiscono il tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare ai fini del rispetto dei termini stabiliti dalla legge.

I responsabili degli Uffici dell'amministrazione e il responsabile per la trasparenza controllano e assicurano la regolare attuazione dell'accesso civico sulla base di quanto stabilito dal presente decreto.

5. In relazione alla loro gravità, il responsabile segnala i casi di inadempimento o di adempimento parziale degli obblighi in materia di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, all'ufficio di disciplina, ai fini dell'eventuale attivazione del procedimento disciplinare. Il responsabile segnala altresì gli inadempimenti al vertice politico dell'amministrazione, all'OIV ai fini dell'attivazione delle altre forme di responsabilità.

8. Comune di Bagnatica come ente di piccole dimensioni e criticità

Non sono ad oggi state emanate specifiche Linee guida di semplificazione in materia di anticorruzione e trasparenza rivolte a Comuni di piccola dimensione. I Comuni di piccola dimensione sono stati indicati nella misura del numero di abitanti sotto i 15 mila.

Tale assenza determina un evidente limite considerando, difatti,

- innanzitutto il chiaro dettato di legge. Ai sensi dell'art. 3, comma 1 ter del Dlgs. 33/2016 come modificato dal Dlgs. 97/2016" *L'Autorità nazionale anticorruzione può, con il Piano nazionale anticorruzione, nel rispetto delle disposizioni del presente decreto, precisare gli obblighi di pubblicazione e le relative modalità di attuazione, in relazione alla natura dei soggetti, alla loro dimensione organizzativa e alle attività svolte, prevedendo in particolare modalità semplificate per i comuni con popolazione inferiore a 15.000 abitanti (...)*;
- in secondo luogo il chiaro riconoscimento, ribadito anche nel nuovo PNA, *"della necessità di interventi di semplificazione dell'attuazione della normativa per gli enti di piccole dimensioni, in una logica di ausilio e di sostegno"*. La Prefettura, indicata quale ente deputato ad una collaborazione, non ha ad oggi proposto e/o dato avvio o iniziativa ad alcun genere di ausilio o sostegno.

La parte IV della deliberazione n. 1074/2018 ANAC avente ad oggetto: *"Semplificazione per i piccoli Comuni"* è dedicata ai Comuni considerati piccoli, dunque al di sotto della soglia dei 15 mila abitanti e riporta gli esiti di rilevazioni nei piccoli Comuni ed i risultati di un Tavolo di lavoro svolto con l'ANCI, l'UPI e la Conferenza Stato Città ed Autonomie Locali non innovando tuttavia assolutamente in maniera concreta su misure di effettiva semplificazione in materia di trasparenza limitandosi a:

- richiamare e riassumere misure quali la gestione associata dei servizi di anticorruzione tra Comuni, la pubblicazione tramite link a quanto già pubblicato, le semplificazioni sulla pubblicazione dei dati reddituali degli organi politici;
- indicando gli esiti statistici della rilevazione ed i rilievi effettuati dai RPCT degli enti locali specialmente in relazione alla mancanza di chiarezza sugli obblighi di trasparenza ed indicando le "proposte di semplificazione" emerse nel corso del tavolo tecnico;
- indicando in via assolutamente generale la possibilità di considerare il concetto di tempestività della pubblicazione in tempi prestabiliti, di poter rinviare tramite link ad atti pubblicati all'Albo on line ferma restando la necessità di un coordinamento normativo, l'esigenza di creare un software *open source* al servizio degli enti di piccola dimensione e la definizione di tabelle semplificate per la pubblicazione.

Persistono, come anche evidenziato nella relazione sui risultati del Programma Triennale della Prevenzione e Corruzione 2021, pubblicata, secondo le Direttive Anac, criticità sulla effettiva, completa ed efficace attuazione della legge in Comuni di piccola dimensione in materia di anticorruzione nonché di Integrità e Trasparenza per via:

- della ripetuta mancanza di una struttura in grado di far fronte ai numerosi adempimenti richiesti indistintamente ad ogni ente pubblico, a prescindere dalla dimensione e dall'organizzazione;
- dalla impossibilità per i Segretari Comunali, chiamati dalla legge alle funzioni di Responsabilità per la Corruzione e per la Trasparenza, titolari di più sedi di: a) procedere, specialmente in un Comune di piccole dimensioni con ridotto organico, alla programmazione e svolgimento di ulteriori attività oltre a quelle già richieste dai numerosi obblighi e scadenze di legge; b) esercitare una vera, efficace e continua attività di controllo; c) predisporre piani di rischio specifici

- o articolati e adottare misure ulteriori o diverse rispetto a quelle minime del controllo a campione, della informazione da parte dei Responsabili;
- dalla assenza in capo al Segretario di poteri di spesa e dunque di effettiva programmazione ed attuazione di una attività di formazione specifica e mirata, considerate anche le drastiche limitazioni di spesa in materia di formazione;
 - della assenza di specifiche Scuole Nazionali previste espressamente nel previgente Piano Nazionale della Corruzione, ad oggi non attivate (la formazione secondo la legge era affidata anche alle Scuole Superiori delle Pubbliche Amministrazioni Locali non più attive da circa tre anni);
 - dalla assenza di un vero e proprio ruolo distinto e dedicato alla prevenzione della corruzione e trasparenza considerando che il Segretario svolge ad esempio in Comune di Bagnatica funzioni in materia di Ufficio disciplinare, funzioni di Nucleo di Valutazione, delegazione trattante di parte pubblica, Responsabile della Mediazione;
 - della presenza, specialmente con riferimento alla trasparenza di adempimenti numerosi e specifici che sono richiesti, nella stessa ed identica misura, e con le medesime sanzioni, ad enti quali Ministeri o Comuni di ampie dimensioni ed a Comuni di piccola dimensione rimanendo forti le limitazioni di tipo strutturale e la tempistica che non consentono assolutamente l'ottemperanza a tutti gli obblighi di pubblicazione e relativi aggiornamenti come prescritti dalla legge (adempimenti, come sopra visto, non ridotti, né effettivamente semplificati dal Dlgs. 97/2016, né agevolati per Comuni di dimensioni sotto i 15 mila abitanti).

In sede di aggiornamento del PNA 2018 l'ANAC ha disposto: *“I Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti in ragione delle difficoltà organizzative dovute alla loro ridotta dimensione e solo nei casi in cui nell'anno successivo all'adozione del PTCP non siano intercorsi fatti corruttivi o modifiche organizzative rilevanti, possono provvedere all'adozione del PTCP con modalità semplificate”* anche tramite conferma del Piano già adottato.

Il nuovo PNA 2019 adottato dall'ANAC con deliberazione n. 1064 del 25.11.2019 nel punto 5 relativo all'adozione annuale dei PTCP conferma la previsione semplificata per i Comuni fino ai 5000 abitanti.

Parte II

I contenuti del Piano

1. Adozione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e sezione Trasparenza

1.1. Data e documento di approvazione del Piano da parte degli organi di indirizzo politico-amministrativo

La Giunta Comunale ha approvato il presente PTPC e la sezione della Trasparenza con deliberazione alla data odierna.

1.2. Attori interni all'amministrazione che hanno partecipato alla predisposizione del Piano, nonché canali e strumenti di partecipazione

L'aggiornamento del piano è stato curato dal Segretario comunale, titolare della sede a cui sono state conferite le funzioni di *Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza* con la collaborazione dei Responsabili dei Settori.

1.3. Contesto organizzativo in relazione alle limitate dimensioni demografiche.

Nell'ente, salvo quanto già chiarito nella parte I, non vi è alcuna struttura dedicata agli adempimenti in materia di trasparenza e corruzione, né vi sono dei referenti individuati. Gli adempimenti di pubblicazione vengono in pratica gestiti, in collaborazione con il Segretario, ed in relazione ad ambiti di competenza, da dipendenti del Settore Affari Generali e Finanziari (addetti ad altri servizi, quali i Tributi, Ragioneria, Personale, Cimitero, Contratti) ed in parte dal Responsabile del Settore Servizi alla Persona.

In Comune di Bagnatica il Segretario Comunale, in servizio per n. 16 ore settimanali, oltre ad essere investito del ruolo di Responsabile della Corruzione e Trasparenza, svolge anche le funzioni di Nucleo di Valutazione. E' inoltre organo di parte pubblica nel Contratto Decentrato. Presta servizio, anche in un altro ente per n. 20 ore settimanali (oltre ad un'ulteriore reggenza) e riveste nello stesso le medesime funzioni di Responsabile della Corruzione e Trasparenza, Nucleo di Valutazione, componente dell'Ufficio Disciplinare e organo unico quale parte pubblica nel Contratto Decentrato.

1.4. Individuazione degli attori esterni all'amministrazione che hanno partecipato alla predisposizione del Piano nonché dei canali e degli strumenti di partecipazione

L'analisi del contesto esterno e del contesto interno è avvenuto tramite lo studio e l'esame dei dati indicati ai fini della redazione del Documento Unico di Programmazione ex D.lgs. 118/2011.

Data la contenuta dimensione demografica, dell'ente non sono invece stati coinvolti "*attori esterni*" nel processo di predisposizione del Piano.

Il presente Piano, comunque, ai fini dell'aggiornamento e continua evoluzione dei contenuti, sarà pubblicato secondo legge e potrà subire modifiche ed aggiornamenti in relazione ad osservazioni e deduzioni che dovessero pervenire da parte di cittadini e/o altri stakeholders.

In relazione ai contenuti del Piano si prende atto dei suggerimenti operativi indicati dall'ANAC a febbraio 2022 e della check list prevista per le tre sezioni e compatibilmente con le dimensioni organizzative del Comune di Bagnatica e si specifica che il contesto interno ed esterno, sempre tenendo conto della realtà di piccole dimensioni, continua a prendere i dati specifici di riferimento contenuti nel Documento di programmazione specifico per gli enti locali che è il DUP.

1.5. Indicazione di canali, strumenti e iniziative di comunicazione dei contenuti del

Piano

Il Piano, con tutti gli allegati, sarà pubblicato sul sito istituzionale, link dalla homepage "amministrazione trasparente" nella sezione specifica prevista dalla legge.

2. Gestione del rischio

2.1. Indicazione delle attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio di corruzione, dette "aree di rischio"

Salvo quanto già detto nella parte generale e per le conferme del Piano, per ogni ripartizione organizzativa dell'ente, in relazione agli aggiornamenti del PNA effettuati con Determinazione n. 12/2015 che ha individuato n. 6 cd. "aree generali" sono state specificate ed adeguate già nel piano 2017/2019 e poi successivamente confermate e le esistenti aree di rischio nel numero di 9.

La funzione della Polizia Locale, lo Sportello Unico delle Attività produttive/Commercio sono funzioni e servizi gestiti in forma associata tramite l'Unione Comunale dei Colli.

Vengono confermate, non essendo intervenute variazioni nell'organico e nella organizzazione delle aree, la mappatura delle aree in riferimento alla gestione del rischio.

Per il 2019, nell'ambito delle aree predette, sono state confermati nel numero di 19 i processi mappati, che sono stati individuati in relazione allo studio delle principali attività svolte nell'ente, della frequenza con cui nell'ente ricorrono e vengono attuati taliprocedimenti, dell'entità delle risorse economiche relative, della trasversalità degli stessi su più Settori, delle criticità che su alcuni di essi sono state rilevate, della necessità di monitoraggio degli stessi con priorità rispetto ad altri di rilievo inferiore.

Nel 2020 e 2021 il Piano è stato confermato nella sua mappatura.

Nel 2022 si confermano, secondo le disposizioni di semplificazione sopra richiamate, i contenuti del Piano 2021/2023. La mappatura è considerata idonea in relazione alle dimensioni dell'ente ed al fatto che non vi sono stati cambi organizzativi e che non siano state innovate attività o procedimenti, salvo quelli emergenziali.

AREA A - acquisizione e progressione del personale (concorsi e prove selettive per l'assunzione di personale e per la progressione in carriera).

- ✓ Processo n. 1 - Concorso per l'assunzione di personale;
- ✓ Processo n. 2 - Concorso per la progressione in carriera del personale;

AREA B - affidamento di lavori servizi e forniture (procedimenti di scelta delcontraente per l'affidamento di lavori, servizi, forniture).

- ✓ Processo n. 1 - Affidamento servizi di natura tecnica ex Dlgs. 50/2016;
- ✓ Processo n. 2 - Affidamento mediante procedura aperta (o procedura ristretta) dilavori, servizi, forniture ex Dlgs. 50/2016 e procedura negoziata ex Dlgs.

50/2016;

AREA C - provvedimenti ampliativi della sfera giuridica attiva dei destinatari privi di effetto economico diretto ed immediato per il destinatario (autorizzazioni e concessioni).

- ✓ Processo n. 1 - permesso di costruire;
- ✓ Processo n. 2 - gestione procedimenti edilizi in materia di cave;

AREA D - provvedimenti ampliativi della sfera giuridica attiva dei destinatari con effetto economico diretto ed immediato per il destinatario (concessione ed erogazione disovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati).

- ✓ Processo n. 1 - concessioni contributi associazioni/enti no profit - sussidiarietà orizzontale;
- ✓ Processo n. 2 - concessione sostegno affitti;
- ✓ Processo n. 3 - concessione di contributi sociali e forme di sostegno al disagio.

AREA E - controlli, verifiche, ispezioni, sanzioni:

- Processo n. 1 - Gestione procedimento accertamenti tributari;

AREA F - Incarichi e nomine: in particolare procedimento di selezione per incarichi professionali.

- ✓ Processo n. 1 - concessioni cimiteriali;
- ✓ Processo n. 2 - procedimento elettorale;
- ✓ Processo n. 3 - selezione per affidamento incarico (Art. 7 Dlgs. 165/2001 e s. m. ei).

AREA G - Gestione delle entrate, spese e patrimonio: in particolare procedimento per l'acquisizione tramite affidamento diretto, dell'esecuzione di lavori, servizi e forniture.

- ✓ Processo n. 1 - affidamento servizi e forniture di valore inferiore ai 5.000,00 euro;
- ✓ Processo n. 2 - affidamento diretto ex art. 36 del Dlsg. 50/2016 (o semplificato secondo il D.L. 76/2020 conv. L. 120/2020 e successivamente modificato dal D.L. 77/2021 conv. L. 108/2021).

AREA H - Affari Legali e contenzioso;

- ✓ Processo n. 1 - affidamento incarichi legali di patrocinio;
- ✓ Processo n. 2 - affidamento incarichi di consulenza legale.

AREA I (specifica) - Provvedimenti di pianificazione urbanistica generale ed attuativa.

- ✓ Processo n. 1 - provvedimenti di pianificazione urbanistica generale;
- ✓ Processo n. 2 - provvedimenti di pianificazione urbanistica attuativa;

Le schede sono state aggiornate e nuovi processi mappati per il presente Piano grazie alla collaborazione dei Responsabili. La mappatura, che conferma per il 2022 n. 19 processi tiene conto della dimensione organizzativa minima del Comune di Bagnatica, dei procedimenti più frequenti gestiti in relazione al contesto organizzativo del Comune ed a quello esterno di tipo economico e sociale.

All'atto della regolamentazione del PIAO ed eventuale aggiornamento si procederà ad un relativo aggiornamento delle aree di rischio in linea con le norme del PNNR.

2.2. Metodologia utilizzata per effettuare la valutazione del rischio

La metodologia di gestione rischio esistente e presente nel piano 2021/2023 viene confermata anche per il 2022/2024. L'utilizzo di valori numerici non rinnega l'impostazione qualitativa che viene indicata dal nuovo PNA 2019.

La valutazione del rischio deve essere svolta per ciascuna attività, processo o fase di processo mappati. La valutazione prevede l'identificazione, l'analisi e la ponderazione del rischio.

A. L'identificazione del rischio, consiste nel ricercare, individuare e descrivere i rischi. Richiede che, per ciascuna attività, processo o fase, siano evidenziati i possibili rischi di corruzione. Questi sono fatti emergere considerando il contesto esterno ed interno all'amministrazione, anche con riferimento alle specifiche posizioni organizzative presenti all'interno dell'amministrazione.

I rischi sono identificati:

- attraverso la consultazione ed il confronto tra i soggetti coinvolti, tenendo presenti le specificità dell'ente, di ciascun processo e del livello organizzativo in cui il processo si colloca;
- valutando i passati procedimenti giudiziari e disciplinari che hanno interessato l'amministrazione;
- applicando i criteri di cui all'Allegato 5 del PNA (discrezionalità, rilevanza esterna, complessità del processo, valore economico, razionalità del processo, controlli, impatto economico, impatto organizzativo, economico e di immagine) come potenziati dalla determinazione ANAC n. 12/2015.

B. L'analisi del rischio. In questa fase sono stimate le probabilità che il rischio si concretizzi (*probabilità*) e sono pesate le conseguenze che ciò produrrebbe (*impatto*). Al termine, è calcolato il livello di rischio moltiplicando "*probabilità*" per "*impatto*". L'Allegato 5 del precedente PNA, suggerisce criteri per stimare probabilità e impatto e, quindi, per valutare il livello di rischio.

B1. Stima del valore della probabilità che il rischio si concretizzi

Criteri e valori (o pesi, o punteggi) per stimare la "*probabilità*" sono i seguenti:

- discrezionalità: più è elevata, maggiore è la probabilità di rischio (valori da 0 a 5);
- rilevanza esterna: nessuna valore 2; se il risultato si rivolge a terzi valore 5;
- complessità del processo: se il processo coinvolge più amministrazioni il valore aumenta (da 1 a 5);
- valore economico: se il processo attribuisce vantaggi a soggetti terzi, la probabilità aumenta (valore da 1 a 5);
- frazionabilità del processo: se il risultato finale può essere raggiunto anche attraverso una pluralità di operazioni di entità economica ridotta, la probabilità sale (valori da 1 a 5);
- controlli: (valori da 1 a 5) la stima della probabilità tiene conto del sistema dei controlli

vigente. Per controllo si intende qualunque strumento utilizzato che sia utile per ridurre la probabilità del rischio. Quindi, sia il controllo preventivo che successivo di legittimità e il controllo di gestione, sia altri meccanismi di controllo utilizzati.

Il “gruppo di lavoro” per ogni attività/processo esposto al rischio ha attribuito un valore/punteggio per ciascuno dei sei criteri elencati. La media finale rappresenta la “stima della probabilità” (max 5).

B2. Stima del valore dell’impatto. L’impatto si misura in termini di impatto economico, organizzativo, reputazionale e sull’immagine. L’Allegato 5 del precedente PNA, propone criteri e valori (punteggi o pesi) da utilizzare per stimare “l’impatto” di potenziali episodi di malaffare che viene confermato, in assenza di modifiche nel nuovo PNA.

□ Impatto organizzativo: tanto maggiore è la percentuale di personale impiegato nel processo/attività esaminati, rispetto al personale complessivo dell’unità organizzativa, tanto maggiore sarà “l’impatto” (fino al 20% del personale=1; 100% del personale=5).

□ Impatto economico: se negli ultimi cinque anni sono intervenute sentenze di condanna della Corte dei Conti o sentenze di risarcimento per danni alla PA a carico di dipendenti, punti 5. In caso contrario, punti 1.

□ Impatto reputazionale: se negli ultimi cinque anni sono stati pubblicati su giornali (o sui media in genere) articoli aventi ad oggetto episodi di malaffare che hanno interessato l’Ente, fino ad un massimo di 5 punti per le pubblicazioni nazionali. Altrimenti punti 0.

□ Impatto sull’immagine: dipende dalla posizione gerarchica ricoperta dal soggetto esposto al rischio. Tanto più è elevata, tanto maggiore è l’indice (da 1 a 5 punti).

Attribuiti i punteggi per ognuna delle quattro voci di cui sopra, la media finale misura la “stima dell’impatto”.

L’analisi del rischio si conclude moltiplicando tra loro valore della probabilità e valore dell’impatto per ottenere il valore complessivo, che esprime il livello di rischio del processo.

C. La ponderazione del rischio. Dopo aver determinato il livello di rischio di ciascun processo o attività si procede alla “ponderazione”. In pratica la formulazione di una sortada graduatoria dei rischi sulla base del parametro numerico “livello di rischio”.

I singoli rischi ed i relativi processi sono inseriti in una “classifica del livello di rischio”.

Le fasi di processo o i processi per i quali siano emersi i più elevati livelli di rischio identificano le aree di rischio, che rappresentano le attività più sensibili ai fini della prevenzione.

D. Il trattamento. Il processo di “gestione del rischio” si conclude con il “trattamento”. Il trattamento consiste nel procedimento “per modificare il rischio”. In concreto, individuare e valutare delle misure per neutralizzare o almeno ridurre il rischio di corruzione.

Il responsabile della prevenzione della corruzione deve stabilire le “priorità di trattamento” in base al livello di rischio, all’obbligatorietà della misura ed all’impatto organizzativo e finanziario delle misure stesse.

Il PTPC dal 2017, in virtù delle modifiche operate dal Dlgs. 97/2016 non prevede più un allegato e specifico piano per la trasparenza con misure determinate, ma contiene una Sezione della Trasparenza.

L'ANAC ha elaborato uno schema riassuntivo e ricognitivo degli obblighi di trasparenza con un'apposita tabella. In tale tabella sono indicati gli obblighi da assolvere in linea con le dichiarate semplificazioni introdotte dal Dlgs. 97/2016 ed i settori interessati dall'obbligo.

3. Formazione in tema di anticorruzione

3.1. Formazione in tema di anticorruzione e programma annuale della formazione

L'articolo 7-bis del decreto legislativo 165/2001 che imponeva a tutte le PA la pianificazione annuale della formazione è stato abrogato dal DPR 16 aprile 2013 numero 70. L'articolo 8 del medesimo DPR 70/2013 prevede che le sole amministrazioni dello Stato siano tenute ad adottare, entro e non oltre il 30 giugno di ogni anno, un *Piano triennale di formazione del personale* in cui sono rappresentate le esigenze formative delle singole amministrazioni. Non sono inoltre state istituite le Scuole Nazionali previste dalla legge 190/2012, né sono mai stati organizzati o programmati corsi di formazione o sostegno a favore dei RPCT né da parte del Ministero dell'Interno, né Prefetture, né Scuole Superiori dell'amministrazione.

Ove possibile la formazione è strutturata su due livelli:

- livello generale, rivolto a tutti i dipendenti: riguarda l'aggiornamento delle competenze (approccio contenutistico) e le tematiche dell'etica e della legalità (approccio valoriale);
- livello specifico, rivolto al responsabile della prevenzione, ai referenti, ai componenti degli organismi di controllo, ai dirigenti e funzionari addetti alle aree a rischio: riguarda le politiche, i programmi e i vari strumenti utilizzati per la prevenzione e tematiche settoriali, in relazione al ruolo svolto da ciascun soggetto nell'amministrazione.

Il Responsabile della prevenzione della Corruzione in Comune di Bagnatica - dunque ulteriore criticità - non ha inoltre poteri di spesa in merito alla formazione.

Il Comune di Bagnatica, laddove possibile in base alle normative emergenziali, procederà nuovamente all'approvazione tramite Istituto convenzionato con la Provincia Istituto di Direzione Municipale - di apposito piano di formazione che prevede giornate di formazione sul tema della corruzione e della trasparenza rivolte sia ai dipendenti che agli amministratori.

Per il 2022 tramite l'Unione dei Colli potrà inoltre essere confermato l'acquisto a favore tutti i dipendenti dei Comuni dell'Unione (tra cui Bagnatica) di pacchetti di corsi on line in materia di anticorruzione con formazione generale/base e con formazione specifica in relazione ad ogni settore/area di attività.

3.2. Individuazione dei soggetti cui viene erogata la formazione in tema di anticorruzione

La formazione coinvolge tutti i dipendenti ed anche gli amministratori (sindaco, giunta, e componenti del consiglio comunale) con alcune sessioni, non necessariamente specifiche in materia di corruzione e trasparenza, dedicate agli amministratori.

4. Codice di comportamento

4.1. Adozione delle integrazioni al codice di comportamento dei dipendenti pubblici

L'articolo 54 del decreto legislativo 165/2001, ha previsto che il Governo definisce un "Codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni" per assicurare:

- la qualità dei servizi;
- la prevenzione dei fenomeni di corruzione;
- il rispetto dei doveri costituzionali di diligenza, lealtà, imparzialità e il servizio esclusivo alla cura dell'interesse pubblico.

Il 16 aprile 2013 è stato emanato il DPR 62/2013 recante il suddetto Codice di comportamento. Il comma 3 dell'articolo 54 del decreto legislativo 165/2001, dispone che ciascuna amministrazione elabori un proprio Codice di comportamento *"con procedura aperta alla partecipazione e previo parere obbligatorio del proprio organismo indipendente di valutazione"*.

Conseguentemente, la Giunta comunale, ha approvato il suddetto Codice, non essendo pervenute osservazioni esterne in merito dopo la comunicazione alle associazioni sindacali e la pubblicazione dell'avviso pubblico sul sito istituzionale dell'ente.

In linea con i nuovi Decreti Madia che vedono l'obbligo di un Ufficio Disciplinare per sanzioni superiori al rimprovero verbale, il Comune di Bagnatica, in adempimento del precedente Piano Triennale ha individuato con deliberazione G.C. n. 22/2018 l'organo per i procedimenti disciplinari nella figura del Segretario Comunale. Ciò senza alcun onere aggiuntivo e considerando le dimensioni limitate del Comune.

Per l'anno 2022 si avvierà il percorso di adeguamento del Codice alle Linee Guida ANAC n. 177 del 2020 per arrivare nell'anno medesimo alla nuova approvazione.

4.2. Meccanismi di denuncia delle violazioni del codice di comportamento

Trova applicazione l'articolo 55-bis comma 3 del decreto legislativo 165/2001 e smi in materia di segnalazione all'ufficio competente per i procedimenti disciplinari.

5. Altre iniziative

5.1. Indicazione dei criteri di rotazione del personale

Salvo quanto già specificato nella parte generale, l'ente vorrebbe adeguare il proprio ordinamento al principio di rotazione in modo da assicurare la prevenzione della corruzione mediante la tutela anticipata.

Tuttavia la dotazione organica dell'ente è limitata e non consente, di fatto, l'applicazione concreta del criterio della rotazione. Non esistono figure professionali perfettamente fungibili all'interno dell'ente, che annovera tre soli Settori (Settore Tecnico, Settore Servizi alla Persona/Demografici, Settore Affari Generali e Finanziari) specialmente per quanto riguarda i responsabili, salvo la realizzazione di gestioni associate tra più enti o unioni di comuni.

In relazione agli Orientamenti per la Pianificazione del 2.02.2022 le misure di rotazione, salvo quelle straordinarie determinate dal solo turn over (come in Comune di Bagnatica nell'anno 2021) continuano a non poter essere realisticamente attuate in un ente, quale quello di Bagnatica, in cui le tre posizioni organizzative sono figure qualificate specificamente per il Settore a cui sono assegnate. non è possibile, in ragione del ridottissimo organico, delle competenze specialistiche dei soli tre Settori esistenti e della conseguente mancanza di una articolazione organizzativa strutturata, applicare misure di rotazione nel personale.

5.2. Indicazione delle disposizioni relative al ricorso all'arbitrato.

In tutti i contratti stipulati e da stipulare dall'ente sarà escluso il ricorso all'arbitrato fattisalvi gli strumenti deflattivi del contenzioso come indicati e disciplinati dal Dlgs. 50/2016 e s. m. e i..

5.3. Disciplina incarichi e le attività non consentite ai pubblici dipendenti

Il Comune di Bagnatica applica, in relazione alle dichiarazioni di incompatibilità e assenza di conflitto di interessi per i Responsabili dei Servizi, la disciplina del decreto legislativo 39/2013, articolo 53 del decreto legislativo 165/2001, articolo 60 del DPR 3/1957 e Codice di comportamento dei dipendenti.

Dal 2018 si è proceduto ad un controllo sugli incarichi autorizzati ai dipendenti indicando il transito presso l'Ufficio Personale. Ciò anche in relazione alle nuove tempistiche di comunicazione alla Funzione Pubblica date dall'art. 53 del Dlgs. 165/2001.

Le dichiarazioni vengono di norma rinnovate in occasione dei decreti delle posizioni organizzative.

La procedimentalizzazione suggerita negli Orientamenti per la Pianificazione ANAC del 2.02.2022 relativa agli incarichi extraistituzionali o alle consulenze appare misura non ritenuta necessaria in ragione del numero di incarichi assolutamente esiguo e sporadico delle fattispecie (non esistendo ad esempio ad oggi nessun incarico di consulenza vera e

propria).

5.4. Definizione di modalità per verificare il rispetto del divieto di svolgere attività incompatibili a seguito della cessazione del rapporto

La legge 190/2012 ha integrato l'articolo 53, del decreto legislativo 165/2001, con un nuovo comma (16-ter) per contenere il rischio di situazioni di corruzione connesse all'impiego del dipendente pubblico successivamente alla cessazione del rapporto di lavoro.

Il rischio valutato dalla norma è che durante il periodo di servizio il dipendente possa artatamente precostituirsi delle situazioni lavorative vantaggiose, sfruttare a proprio fine la sua posizione e il suo potere all'interno dell'amministrazione, per poi ottenere contratti di lavoro/collaborazione presso imprese o privati con cui entra in contatto.

La norma limita la libertà negoziale del dipendente per un determinato periodo successivo alla cessazione del rapporto per eliminare la "convenienza" di accordi fraudolenti.

La disposizione stabilisce che *"I dipendenti che, negli ultimi tre anni di servizio, hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni (...) non possono svolgere, nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di pubblico impiego, attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dell'attività della pubblica amministrazione svolta attraverso i medesimi poteri. I contratti conclusi e gli incarichi conferiti in violazione di quanto previsto dal presente comma sono nulli ed è fatto divieto ai soggetti privati che li hanno conclusi o conferiti di contrattare con le pubbliche amministrazioni per i successivi tre anni con obbligo di restituzione dei compensi eventualmente percepiti e accertati ad essi riferiti."*

Pertanto, ogni contraente e appaltatore dell'ente, ai sensi del DPR 445/2000, all'atto della stipulazione del contratto deve rendere una dichiarazione circa l'insussistenza delle situazioni di lavoro o dei rapporti di collaborazione di cui sopra.

Considerato che il numero dei dipendenti cessati è minimo (circa n. 1 all'anno) il controllo di tale misura è da ritenersi immediato, salvi atti specifici che non sono stati oggetto di controllo a campione.

5.6. Elaborazione di direttive per effettuare controlli su precedenti penali ai fini dell'attribuzione degli incarichi e dell'assegnazione ad uffici

Con la nuova normativa sono state introdotte anche delle misure di prevenzione di carattere soggettivo, con le quali la tutela è anticipata al momento della formazione degli organi che sono deputati a prendere decisioni e ad esercitare il potere nelle amministrazioni.

Tra queste, il nuovo articolo 35-bis del decreto legislativo 165/2001 pone delle condizioni ostative per la partecipazione a commissioni di concorso o di gara e per lo svolgimento di funzioni direttive in riferimento agli uffici considerati a più elevato rischio di corruzione.

La norma in particolare prevede:

"1. Coloro che sono stati condannati, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale:

non possono fare parte, anche con compiti di segreteria, di commissioni per l'accesso o la selezione a pubblici impieghi; non possono essere assegnati, anche con funzioni direttive, agli uffici preposti alla gestione delle risorse finanziarie, all'acquisizione di beni, servizi e forniture, nonché alla concessione o all'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari o attribuzioni di vantaggi economici a soggetti pubblici e privati;

non possono fare parte delle commissioni per la scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, per la concessione o l'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché per l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere".

Pertanto, ogni commissario e/o responsabile all'atto della designazione sarà tenuto a rendere, ai sensi del DPR 445/2000, una dichiarazione di insussistenza delle condizioni di incompatibilità di cui sopra. L'ente verifica la veridicità di tutte le suddette dichiarazioni. La verifica per le Commissioni di cui alle gare gestite con Centrale Unica di Committenza è a cura della Centrale Unica medesima. Le dichiarazioni per i responsabili saranno integrate con l'attestazione in merito all'assenza di condanne penali ex art. 35 bis citato.

Adozione di misure per la tutela del dipendente che effettua segnalazioni di illecito (*whistleblower*)

L'articolo 54-bis del decreto legislativo 165/2001, rubricato "*Tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti*" (c.d. *whistleblower*), introduce una misura di tutela già in uso presso altri ordinamenti, finalizzata a consentire l'emersione di fattispecie di illecito.

Rimangono accordate al *whistleblower* le seguenti misure di tutela:

1. la tutela dell'anonimato;
2. il divieto di discriminazione;
3. la previsione che la denuncia sia sottratta al diritto di accesso (fatta esclusione delle ipotesi eccezionali descritte nel comma 2 del nuovo art. 54-bis).

È stata pubblicata sulla Gazzetta ufficiale la legge recante "*Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato*" (179/2017). Il provvedimento tutela i cosiddetti "*whistleblower*", prevedendo fra l'altro che il dipendente che segnala illeciti, oltre ad avere garantita la riservatezza dell'identità, non possa essere sanzionato, demansionato, licenziato o trasferito. Per quanto riguarda la Pubblica amministrazione, in caso di misure ritorsive dovute alla segnalazione, l'ANAC informerà il Dipartimento della Funzione pubblica per gli eventuali provvedimenti di competenza e potrà irrogare sanzioni da 5.000 a 30.000 euro nei confronti del responsabile, mentre in caso di licenziamento il lavoratore sarà reintegrato nel posto di lavoro.

Sarà onere del datore di lavoro dimostrare che eventuali provvedimenti adottati nei confronti del dipendente motivati da ragioni estranee alla segnalazione. Nessuna tutela sarà tuttavia prevista nei casi di condanna, anche con sentenza di primo grado, per i reati di calunnia, diffamazione o comunque commessi tramite la segnalazione e anche qualora la denuncia, rivelatasi infondata, sia stata effettuata con dolo o colpa

grave.

Per rispondere ai nuovi compiti assegnati dalla legge, l'Autorità nazionale anticorruzione in data 15 gennaio 2019 ha reso disponibile e pubblicato il software "Openwhistleblowing" destinato al riuso da parte delle Pubbliche Amministrazioni.

Considerata la difficoltà con i supporti informatici esistenti e con i software gestionali non è stato possibile ad oggi l'utilizzo di tale software fornito dall'ANAC. Dal 2019 si è provveduto con altro software gratuito pubblicando anche nell'apposita Sezione Amministrazione Trasparente, il relativo link per l'accesso. Per il 2022, considerando le difficoltà tecniche riscontrate anche in questo software, si valuterà l'utilizzo di quello messo a disposizione dall'ANAC.

5.7. Realizzazione del sistema di monitoraggio del rispetto dei termini, previsti dalla legge o dal regolamento, per la conclusione dei procedimenti

Attraverso il monitoraggio possono emergere eventuali omissioni o ritardi ingiustificati che possono essere sintomo di fenomeni corruttivi. Il sistema di monitoraggio dei principali procedimenti è attivato, compatibilmente con le ridotte dimensioni dell'ente edell'organico, in seno al controllo interno sugli atti effettuato dal Segretario.

Indicazione delle iniziative previste nell'ambito dell'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere.

Sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzioni di vantaggi economici di qualunque genere, laddove non rientranti in una normativa specifica che li disciplina, sono elargiti, in relazione agli ambiti, in relazione alle condizioni e secondo la disciplina del regolamento previsto dall'articolo 12 della legge 241/1990. Tali regolamenti sono pubblicati nella sezione Amministrazione Trasparente.

Ogni provvedimento d'attribuzione/elargizione è inoltre pubblicato sul sito istituzionale dell'ente nella sezione "amministrazione trasparente" secondo il D.lgs. 33/2013, oltre che all'Albo online. Ogni provvedimento passa infatti attraverso determinazione dirigenziale o deliberazione Giunta Comunale.

Nel 2022/2024 si continuerà, in linea con i principi introdotti dal Codice del terzo settore e con i decreti attuativi, alla revisione della disciplina relativa ai contributi alle Associazioni ed enti no profit, legati ad attività ed iniziative realizzate a favore dell'amministrazione nell'ambito del principio di sussidiarietà orizzontale. Si implementeranno le verifiche in ordine alla pubblicazione di contributi considerando il periodo emergenziale.

Il RPCT provvederà inoltre a dirimere, anche in collaborazione con il RPD, dubbi relativi agli obblighi di pubblicazione in materia considerando la confusione spesso determinata dalla pubblicazione di altri atti (ad esempio affidamenti di servizi) che

nulla hanno a che fare con i contributi e con i vantaggi attribuiti a privati. Nelle faq ANAC è difatti rimesso alla discrezionalità di ogni singola amministrazione e dunque al RPCT l'indicazione di ciò che rientra negli obblighi di pubblicazione.

5.8. Indicazione delle iniziative previste nell'ambito di concorsi e selezione del personale

I concorsi e le procedure selettive si svolgono secondo le prescrizioni del decreto legislativo 165/2001 e del regolamento generale di cui al DPR del 1984 e Ordinamento Uffici e Servizi dell'ente.

Ogni provvedimento relativo a concorsi e procedure selettive è prontamente pubblicato sul sito istituzionale dell'ente nella sezione "*amministrazione trasparente*".

Sono previste le pubblicazioni in materia di concorsi, come rafforzate e specificate dal Dlsg. 33/2013.

5.9. Indicazione delle iniziative previste nell'ambito delle attività di appalto/servizi/forniture

Occorre indicare come, anche alla luce del nuovo Codice ex Dlgs. 50/2016, tutte le procedure di acquisto di beni, servizi e lavori superiori ai 5.000,00 euro siano gestite su piattaforme telematiche tramite soggetti aggregatori di riferimento. Il soggetto aggregatore individuato e qualificato dalla Regione Lombardia è ARCA- SINTEL. Vi è dunque una pressochè totale tracciabilità delle Ditte qualificate, di quelle invitate e di quelle che hanno visto aggiudicarsi appalti pubblici.

L'ANAC ha elaborato Linee Guida di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*". La normativa continua tuttavia ad essere in continua evoluzione. Si procederà alla implementazione dei controlli in ragione delle nuove disposizioni emergenziali introdotte dal D.L. semplificazioni 76/2020 conv. L. 120/2020.

5.10. Indicazione delle iniziative previste nell'ambito delle attività di ispettive/organizzazione del sistema di monitoraggio sull'attuazione del PTPC, e per servizi inerenti la Gestione del Territorio

Il monitoraggio circa l'applicazione del presente PTPC è svolto in autonomia dal Responsabile della prevenzione della corruzione.

Ai fini del monitoraggio i responsabili collaborano con il Responsabile della prevenzione della corruzione e forniscono ogni informazione che lo stesso ritenga utile.

Nel piano degli obiettivi per il 2022 secondo la disciplina del Testo unico degli Enti Locali come modificata dal D.lgs. 118/2011 (il Comune di Bagnatica non è ente obbligato alla redazione del PEG), sono stati indicati anche obiettivi di collaborazione

con il RPCT al monitoraggio circa l'applicazione del Piano Triennale Prevenzione della Corruzione, nonché in merito al corretto adempimento degli obblighi di cui alla Sezione Trasparenza.

In linea con le nuove indicazioni date dall'ANAC nel nuovo PNA e compatibilmente con le dimensioni organizzative del Comune di Bagnatica e con la cronica carenza di risorse umane (il Settore Gestione Territorio annovera n. 2 dipendenti, di cui uno part time, oltre al Responsabile) si confermano in sede di aggiornamento per l'anno 2022/2024 le seguenti misure che riguardano il Settore Gestione Territorio:

- verifica specifica sugli obblighi di pubblicazione in relazione all'ambito "Pianificazione e Governo del Territorio" ex Dlgs. 33/2013;
- individuazione da parte della Giunta con deliberazione di indirizzo, prima dell'avvio dell'elaborazione di piani urbanistici generali, di obiettivi generali e elaborazione di criteri generali e linee guida per la definizione delle conseguenti scelte pianificatorie e fissazione di eventuali incontri pubblici per illustrare le opere pubbliche di maggiore rilievo;
- controllo sui requisiti di affidamento di incarichi esterni per progettazione di lavori pubblici ed urbanistica comprensiva di dichiarazione e verifica nel disciplinare all'atto dell'affidamento in ordine all'assenza di incompatibilità;
- descrizione puntuale e chiara negli atti deliberativi, in relazione alle osservazioni presentate, del tenore delle stesse e delle motivazioni legate all'accoglimento e/o al respingimento in relazione a tutti i punti oggetto dell'osservazione medesima;
- fissazione di incontri preliminari del responsabile del procedimento con il personale dell'ufficio tecnico e con i rappresentanti politici competenti e fissazione di un possibile calendario di incontri con l'operatore privato;
- controllo in ordine all'affidabilità dei privati promotori di piani di iniziativa privata (ad es. certificati camerali, referenze bancarie, casellario giudiziale);

Le misure si sostanzieranno esemplificativamente, e per lo più attraverso l'attività di controllo sugli atti ex legge 147/2013, con le seguenti azioni:

a) di tipo ispettivo:

- richiesta di trasmissione atti;
- verifiche sulle clausole di contratti e disciplinari;
- verifiche sul portale telematico di gestione delle procedure di gara, dei soggetti e ditte invitate;

b) di tipo propositivo collaborativo:

- redazione ed aggiornamento schede di mappatura dei rischi;
- redazione circolari esplicative e/o schemi di atti;
- proposte circa introduzioni o modifiche per particolari processi o procedimenti non inseriti nel Piano e/o non ben specificati;

c) di tipo preventivo:

- incontri di formazione/informazione, nel numero di due annui, tenuti dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione con i Responsabili dei Servizi in seno alla Conferenza dei Responsabili prevista dal Regolamento sull'Ordinamento Uffici e Servizi.

Impossibile adottare misure di trattamento del rischio ulteriori ed articolate in funzione dei tempi, passaggi, nonché indicatori di monitoraggio e di valore attesi considerando le più volte manifestate impossibilità dal punto di vista della sostenibilità economica e organizzativa delle misure e dell'adattamento alle caratteristiche specifiche dell'organizzazione.

Il Comune di Bagnatica è iscritto all'AUSA (Anagrafe Unica delle Stazioni appaltanti). Il RASA è individuato nel Responsabile Servizi alla Persona.

5.11. Azioni di riordino obblighi di trasparenza

Rimangono ferme le criticità riscontrate in relazione all'impossibilità di ottemperare in maniera completa, in assenza di personale dedicato, a tutti gli adempimenti previsti dal Dlgs. 33/2013.

Per il 2022 resta ferma l'implementazione dei dati che dovessero risultare mancanti in sede di attestazione da parte del Nucleo di Valutazione anno 2021 sulla Trasparenza.

Non essendo intervenute modifiche si confermerà l'utilizzo, ai fini della Sezione Trasparenza, della tabella/modello predisposto dall'ANAC nella quale sono indicati tutti gli adempimenti di competenza del Comune suddividendo la richiesta di dati in relazione ad ogni settore con indicazione dell'Ufficio preordinato. La collaborazione in materia di trasparenza e l'assolvimento degli obblighi costituirà oggetto di valutazione ai fini del raggiungimento della performance.

Parte III

Analisi del rischio

Il Comune di Bagnatica è un ente con meno di 5.000 abitanti e con un organico ridotto. Le aree individuate sono tre e ricomprendono: i Servizi Sociali – Istruzione – Anagrafe e Stato Civile; la Gestione del Territorio, Manutenzione, Lavori Pubblici, Urbanistica Edilizia Privata; Affari Generali e Finanziario- Tributi – Personale – Segreteria – Contratti- Cimitero;

Non sono ad oggi intervenute variazioni nell'organico e nella organizzazione delle aree, né dunque subisce modifiche la mappatura dei rischi in relazione ai settori di competenza.

Le schede ed i procedimenti mappati vengono aggiornati in relazione agli aggiornamenti delle aree predisposte in forza della Determinazione ANAC del 28.10.2015.

AREA A - acquisizione e progressione del personale (concorsi e prove selettive per l'assunzione di personale e per la progressione in carriera).

- ✓ Processo n. 1 - Concorso per l'assunzione di personale;
- ✓ Processo n. 2 - Concorso per la progressione in carriera del personale;

AREA B - affidamento di lavori servizi e forniture (procedimenti di scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi, forniture).

- ✓ Processo n. 1 - Affidamento servizi di natura tecnica ex Dlgs. 50/2016;
- ✓ Processo n. 2 - Affidamento mediante procedura aperta (o procedura ristretta) di lavori, servizi, forniture ex Dlgs. 50/2016 e procedura negoziata ex Dlgs. 50/2016;

AREA C - provvedimenti ampliativi della sfera giuridica attiva dei destinatari privi di effetto economico diretto ed immediato per il destinatario (autorizzazioni e concessioni).

- ✓ Processo n. 1 - permesso di costruire;
- ✓ Processo n. 2 - gestione procedimenti edilizi in materia di cave;

AREA D - provvedimenti ampliativi della sfera giuridica attiva dei destinatari con effetto economico diretto ed immediato per il destinatario (concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati).

- ✓ Processo n. 1 - concessioni contributi associazioni/enti no profit - sussidiarietà orizzontale;
- ✓ Processo n. 2 - concessione sostegno affitti;
- ✓ Processo n. 3 - concessione di contributi sociali e forme di sostegno al disagio.

AREA E - controlli, verifiche, ispezioni, sanzioni:

- Processo n. 1 - Gestione procedimento accertamenti tributari;

AREA F - Incarichi e nomine: in particolare procedimento di selezione per incarichi professionali.

- ✓ Processo n. 1 - concessioni cimiteriali;
- ✓ Processo n. 2 - procedimento elettorale;
- ✓ Processo n. 3 - selezione per affidamento incarico (Art. 7 Dlgs. 165/2001 e s. m. ei).

AREA G - Gestione delle entrate, spese e patrimonio: in particolare procedimento per l'acquisizione tramite affidamento diretto, dell'esecuzione di lavori, servizi e forniture.

- ✓ Processo n. 1 – affidamento servizi e forniture di valore inferiore ai 5.000,00 euro;
- ✓ Processo n. 2 – affidamento diretto ex art. 36 del Dlsg. 50/2016 (o semplificato secondo il D.L. 76/2020 conv. L. 120/2020 e successivamente modificato dal D.L. 77/2021 conv. L. 108/2021).

AREA H - Affari Legali e contenzioso;

- ✓ Processo n. 1 – affidamento incarichi legali di patrocinio;
- ✓ Processo n. 2 – affidamento incarichi di consulenza legale.

AREA I (specifica) - Provvedimenti di pianificazione urbanistica generale ed attuativa.

- ✓ Processo n. 1 – provvedimenti di pianificazione urbanistica generale;
- ✓ Processo n. 2 – provvedimenti di pianificazione urbanistica attuativa;

La metodologia utilizzata per effettuare la valutazione del rischio è compiutamente descritta nella Parte II - capitolo 2 “*gestione del rischio*”.

La valutazione si sviluppa attraverso le seguenti fasi:

- A. L'identificazione del rischio
- B. L'analisi del rischio
 - B1. Stima del valore della probabilità che il rischio si concretizzi
 - B2. Stima del valore dell'impatto
- C. La ponderazione del rischio
- D. Il trattamento.

Applicando la suddetta metodologia sono state esaminate le seguenti attività riferibili alle aree A – I.

Nelle schede depositate agli atti sono riportati i valori attribuiti a ciascun criterio per

- ✓ la valutazione della probabilità;
- ✓ la valutazione dell'impatto.

La moltiplicazione dei due valori determina la “*valutazione del rischio*” connesso all'attività.

Area	Processo	Probabilità	Impatto	Rischio
A	Concorso per assunzione di personale	3,40	1,25	4,25

A	Concorso per la progressione in carriera di Personale	2	1,25	2,50
B	Affidamento servizi di natura tecnica	2,40	1,25	3
B	Procedura aperta o ristretta o negoziata	3,40	1,25	4,25
C	Permesso di costruire	3	1,25	3,75
C	Procedimenti edilizi in materia di cave	3,60	1,25	4,50
D	Concessione contributi enti/Associazioni	3	1,25	3,75
D	Concessione sostegno affitti	2,60	1,25	3,25
D	Concessione contributi sociali e sostegno al Disagio	3,20	1,25	4
E	Gestione procedimenti accertamenti tributari	2,80	1,75	4,90
F	Concessioni cimiteriali	3,40	1,25	4,25
F	Procedimento elettorale	3,80	1,25	4,75
F	Selezione affidamento incarico professionale	3,80	1,25	4,75
G	Affidamento sotto i 5.000,00 euro	3	1,25	3,75
G	Affidamento diretto ex art. 36 e semplificato D.L. 76/2020 conv. L. 120/2020 e modifiche successive	3	1,25	3,75
H	Affidamento incarichi legali di patrocinio	3,20	1,25	4
H	Incarichi di consulenza legale	3	1,25	3,75
I	Pianificazione urbanistica generale	3,80	2	7,60
I	Pianificazione urbanistica attuativa	4,40	2	8,80

Ad integrazione e completamento del PTPC, ed allo scopo di rendere comprensibili i valori di cui sopra (perlomeno le modalità di calcolo), si rinvia alle singole schede di valutazione del rischio già depositate agli atti e realizzate per il triennio 2019/2021, delle attività analizzate.

La fase di trattamento del rischio consiste nel processo per modificare il rischio, ossia individuazione e valutazione delle misure che debbono essere predisposte per neutralizzare o ridurre il rischio, e nella decisione di quali rischi si decide di trattare prioritariamente rispetto ad altri.

Al fine di neutralizzare o ridurre il livello di rischio, debbono essere individuate e valutate le misure di prevenzione. Esse sono individuate specificamente nella Parte II del presente Piano. Le attività con valori di rischio maggiori, devono essere prioritariamente oggetto delle suddette misure. Misure ulteriori possono essere valutate in base ai costi stimati, all'impatto sull'organizzazione e al grado di efficacia che si attribuisce a ciascuna di esse.

Le decisioni circa la priorità del trattamento si baseranno essenzialmente sui seguenti fattori: a) livello di rischio: maggiore è il livello, maggiore è la priorità di trattamento; b)obbligatorietà della misura: va data priorità alla misura obbligatoria rispetto a quella ulteriore; c) impatto organizzativo e finanziario connesso all'implementazione della misura.

La gestione del rischio si concluderà con la successiva azione di monitoraggio, che comporta la valutazione del livello di rischio a seguito delle azioni di risposta, ossia della misure di prevenzione introdotte.

Questa fase è finalizzata alla verifica dell'efficacia dei sistemi di prevenzione adottati e, quindi, alla successiva messa in atto di ulteriori strategie di prevenzione. E' attuata dai medesimi soggetti che partecipano all'intero processo di gestione del rischio. Sarà dunque verificata anche da parte del Nucleo di Valutazione in sede di rendicontazione degli obiettivi di performance.



COMUNE DI BAGNATICA
Provincia di Bergamo

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE 2022 - 2024

(art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113)

Premesse

Le finalità del PIAO sono:

- consentire un maggior coordinamento dell'attività programmatoria delle pubbliche amministrazioni e una sua semplificazione;
- assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese.

In esso, gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali e alla mission pubblica complessiva di soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori.

Si tratta quindi di uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo, attraverso il quale l'Ente pubblico comunica alla collettività gli obiettivi e le azioni mediante le quali vengono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di valore pubblico da soddisfare.

Per il 2022, avendo l'ente approvato tutti gli strumenti di programmazione, il documento avrà necessariamente un carattere sperimentale e di tipo ricognitivo: proseguirà comunque il percorso di integrazione in vista dell'adozione del PIAO 2023-2025.

Riferimenti normativi

L'art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO), che assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa - in particolare: il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale - quale misura di semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle PP.AA. funzionale all'attuazione del PNRR.

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione viene redatto nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo alla Performance (decreto legislativo n. 150 del 2009 e le Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica) ai Rischi corruttivi e trasparenza (Piano nazionale anticorruzione PNA ed atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della legge n. 190 del 2012 e del decreto legislativo n. 33 del 2013) e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento delle altre materie, dallo stesso assorbite, nonché sulla base del "Piano tipo", di cui al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 6, comma 6-bis, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, come introdotto dall'art. 1, comma 12, del decreto legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito con modificazioni dalla legge n. 25 febbraio 2022, n. 15 e successivamente modificato dall'art. 7, comma 1 del decreto legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni, in legge 29 giugno 2022, n. 79, la data di scadenza per l'approvazione del PIAO in fase di prima applicazione è stata fissata al 30 giugno 2022.

In data 24.06.2022 è stato infine approvato il DPR 81/2022 pubblicato sulla GU in data 30.06.2022 ed in vigore dalla data del 15 luglio 2022 avente ad oggetto: *"Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano Integrato di attività ed organizzazione"* mentre in data 30.06.2022 con Decreto ministeriale - non pubblicato ad oggi in Gazzetta Ufficiale, ma sul sito della Funzione Pubblica sez. Articoli - sottoscritto dal Ministro per la Pubblica Amministrazione di concerto con il Ministro delle Finanze vengono definiti il contenuto del PIAO e le modalità semplificate per l'adozione dello stesso da parte delle amministrazioni con meno di 50 dipendenti;

Ai sensi dell'art. 6 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, le amministrazioni tenute all'adozione del PIAO con meno di 50 dipendenti, procedono alle attività di cui all'articolo 3, comma 1, lettera c), n. 3), per la mappatura dei processi, limitandosi all'aggiornamento di quella esistente all'entrata in vigore del presente decreto considerando, ai sensi dell'articolo 1, comma 16, della legge n. 190 del 2012, quali aree a rischio corruttivo, quelle relative a:

- a) autorizzazione/concessione;
- b) contratti pubblici;
- c) concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi;
- d) concorsi e prove selettive;
- e) processi, individuati dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) e dai responsabili degli uffici, ritenuti di maggiore rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.

L'aggiornamento nel triennio di vigenza della sottosezione di programmazione "Rischi corruttivi e trasparenza" avviene in presenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico. Scaduto il triennio di validità il Piano è modificato sulla base delle risultanze dei monitoraggi effettuati nel triennio.

In assenza del PNA aggiornato per il 2022/2024 da parte dell'ANAC, l'ente ha aggiornato il PTCP 2022/2024 confermando le mappature, processi, aree di rischio e relative misure come adottate nel triennio 2020/2022 e 2021/2023 (che si basano sul vigente PNA del 2019).

Le amministrazioni con meno di 50 dipendenti sono tenute, altresì, alla predisposizione del Piano integrato di attività e organizzazione limitatamente all'articolo 4, comma 1, lettere a), b) e c), n. 2.

Le pubbliche amministrazioni con meno di 50 dipendenti procedono esclusivamente alle attività di cui all'art. 6 Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 8, comma 3, del decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, il termine per l'approvazione del PIAO, in fase di prima applicazione, è differito di 120 giorni dalla data di approvazione del bilancio di previsione.

Alla data attuale il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2022/2024 da parte degli enti locali è il 31.08.2022.

Sulla base del quadro normativo di riferimento e in una visione di transizione dall'attuale alla nuova programmazione, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024, ha quindi il compito principale di fornire, una visione d'insieme sui principali strumenti di programmazione operativa e sullo stato di salute dell'Ente al fine di coordinare le diverse azioni contenute nei singoli Piani.

SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE
Comune di Bagnatica
Indirizzo: Piazza della Libertà Medaglia d'Oro Padre Brevi 1
Codice fiscale/Partita IVA: 00720170166
Sindaco: Roberto Scarpellini
Numero dipendenti al 31 dicembre dell'anno precedente (al 31.12.2021): 15
Telefono: 035/689511
Sito internet: https://:comune.bagnatica.bg.it
E-mail: info@comunedibagnatica.it
PEC: info@pec.comune.bagnatica.bg.it

SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE	
2.1 Sottosezione di programmazione Valore pubblico	<p>Non richiesta per enti con meno di 50 dipendenti.</p> <p>DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) SEZIONE STRATEGICA 2019-2024 - SEZIONE OPERATIVA 2022-2024" (nota di aggiornamento approvata con deliberazione G.C. n.95/2021 e con deliberazione C.C. n. 39/2021).</p> <p>BILANCIO DI PREVISIONE 2022/2024 (approvato con deliberazione C.C. n. 40/2021)</p>
2.2 Sottosezione di programmazione Pianodella Performance	<p>Non richiesta per enti con meno di 50 dipendenti.</p> <p>Piano della Performance/Piano degli Obiettivi 2022-2024, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 9/2022.</p> <p>Deliberazione G.C. 61/2022 "Indirizzi determinazioni organizzative Uffici e Servizi e relative misure di risparmio energetico"</p>
2.3 Sottosezione di programmazione Rischi corruttivi e trasparenza	<p>Oggetto: "PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE PER LA TRASPARENZA 2022/2024 DEL COMUNE DI BAGNATICA APPROVATO CON DELIBERAZIONE DI G.C. N. 26/2022.</p> <p>IL PTCP 2022/2024 viene allegato al presente Piano.</p>
SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO	
3.1 Sottosezione di programmazione Struttura organizzativa	<p>Ricognizione eccedenze personale e Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale per il triennio 2022/2024 approvato con deliberazione G.C. n.85/2021.</p> <p>Struttura organizzativa/organigramma contenuta e confermata nella deliberazione di Giunta Comunale n. 85/2021</p>
3.2 Sottosezione di programmazione Organizzazione del lavoro agile	<p>Si è fatto ricorso alle modalità di lavoro agile in ragione dell'emergenza da pandemia da COVID 19 e dunque fino alla data del 31.03.2022.</p> <p>Con deliberazione G.C. n. 60/2022 è stata</p>

	<p>regolamentata la facoltà di ricorso a forme flessibili di lavoro quali il lavoro agile.</p> <p>Piano delle azioni positive 2022-2024, di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. 82/2021.</p>
<p>3.3 Sottosezione Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale</p>	<p>Ricognizione eccedenze personale e Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale per il triennio 2022/2024 approvato con deliberazione G.C. n. 85/2021.</p> <p>L'ente non ha approvato uno specifico Piano per la formazione.</p> <p>Il PTFP 2022/2024 e relativo organigramma aggiornato con deliberazione 85/2021 viene allegato al presente PIAO.</p>
<p>SEZIONE 4. MONITORAGGIO</p>	
	<p><u>Non richiesta per enti con meno di 50 dipendenti.</u></p> <p>Il monitoraggio del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), ai sensi dell'art. 6, comma 3 del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, nonché delle disposizioni di cui all'art. 5, del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) sarà effettuato_</p> <ul style="list-style-type: none"> - per la performance/piano degli obiettivi secondo le regole dell'ordinamento degli Enti Locali di cui al Dlgs. 267/2000 e secondo i principi di cui al Dlsg. 165/2001 e Dlgs. 150/2009 in ragione delle funzioni svolte dal Nucleo di Valutazione; - secondo le modalità definite dall'ANAC, relativamente alla sottosezione "Rischi

	corruttivi e trasparenza".
ALLEGATI	PTCP 2022/2024 PTFP 2022/2024 ED ORGANIGRAMMA

COMUNE DI BAGNATICA
PROVINCIA DI BERGAMO

**PIANO TRIENNALE
DEI FABBISOGNI DI PERSONALE**

(Art. 6 del D.Lgs 30 marzo 2001, n. 165)

TRIENNIO 2022 – 2024

CONSISTENZA DELLA DOTAZIONE ORGANICA DELL'ENTE

CONSISTENZA E ORGANIGRAMMA DEL PERSONALE AL 23/11/2021

CATEGORIA GIURIDICA	FIGURA PROFESSIONALE	POSIZIONE ORGANIZZATIVA	POSTI COPERTI al 23/11/2021
AFFARI GENERALI E FINANZIARI			
D	Istruttore Direttivo	SI	1
C	Istruttore Amministrativo		1
C	Istruttore contabile		1
SERVIZI ALLA PERSONA			
D3g	Funzionario Direttivo	SI	1
D	Istruttore Direttivo		1 part-time al 61,11%
D	Assistente Sociale		1 part-time al 50%
D	Assistente Sociale		1 Tempo pieno
C	Istruttore Amministrativo		1 a t. pieno e 2 part-time (uno al 63,88% + uno al 61,11%)
TERRITORIO			
D3g	Funzionario Direttivo	SI	1
C	Istruttore tecnico		1 tempo pieno 1 part-time 50%
B3g	Operaio specializzato		2
TOTALE			14
TOTALE (uniformati a tempo pieno)			11,86

La dotazione organica dell'Ente, intesa come spesa potenziale massima imposta dal vincolo esterno di cui all'art. 1, commi 557 e seguenti, della L. n. 296/2006 e s.m.i., per ciascuno degli anni 2022-2023-2024, in relazione ai vigenti limiti, è pari a **Euro 763.540,27** (media triennio 2011-2013).

Tale parametro deve essere ora coordinato con quanto previsto dall'art. 33, comma 2, del D. L. n. 34/2019 e s.m.i., il quale ha introdotto una modifica sostanziale della disciplina relativa alle facoltà assunzionali dei Comuni, prevedendo il superamento delle attuali regole fondate sul turn-over e l'introduzione di un sistema maggiormente flessibile, basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale.

Il citato art. 33, comma 2, del D. L. n. 34/2019 e s.m.i. prevede testualmente: "A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni

di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione. Con decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto sono individuate le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia prossimo al valore medio, nonché un valore soglia superiore cui convergono i comuni con una spesa di personale eccedente la predetta soglia superiore. I comuni che registrano un rapporto compreso tra i due predetti valori soglia non possono incrementare il valore del predetto rapporto rispetto a quello corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato. I comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti che si collocano al di sotto del valore soglia di cui al primo periodo, che fanno parte delle "unioni dei comuni" ai sensi dell'articolo 32 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, al solo fine di consentire l'assunzione di almeno una unità possono incrementare la spesa di personale a tempo indeterminato oltre la predetta soglia di un valore non superiore a quello stabilito con decreto di cui al secondo periodo, collocando tali unità in comando presso le corrispondenti unioni con oneri a carico delle medesime, in deroga alle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa di personale. I predetti parametri possono essere aggiornati con le modalità di cui al secondo periodo ogni cinque anni. I comuni in cui il rapporto fra la spesa di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle predette entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati risulta superiore al valore soglia superiore adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100 per cento. A decorrere dal 2025 i comuni che registrano un rapporto superiore al valore soglia superiore applicano un turn over pari al 30 per cento fino al conseguimento del predetto valore soglia superiore. Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018."

Per l'attuazione di tale disposizione, con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 17/03/2020, pubblicato nella G.U. n. 108 del 27/04/2020, sono state stabilite le nuove misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei Comuni, entrate in vigore dal 20/04/2020.

Nello specifico, per il Comune di Bagnatica, i valori soglia in base ai quali definire le facoltà assunzionali sono i seguenti:

Individuazione dei valori soglia - art. 4, comma 1 e art. 6, D.P.C.M. 17/03/2020; tabelle 1 e 3:

COMUNE DI	Bagnatica
POPOLAZIONE (al 31/12/2020)	4.368
FASCIA	d
VALORE SOGLIA PIU' BASSO	27,2%
VALORE SOGLIA PIU' ALTO	31,2%

Prendendo a riferimento gli ultimi dati relativi al Rendiconto 2020, approvato con deliberazione C.C. n. 13 del 31/5/2021, il rapporto spesa personale su entrate correnti risulta ora essere pari al **14,77%**, come di seguito indicato:

Calcolo rapporto Spesa di personale su entrate correnti - art. 2 D.P.C.M. 17/03/2020

	IMPORTI		DEFINIZIONI
SPESA DI PERSONALE RENDICONTO ANNO 2020	€ 627.964,63	A	definizione art. 2, comma 1, lett. a), DPCM 17/03/2020
ENTRATE RENDICONTO ANNO 2018	€ 4.413.042,15 (B1)	€ 4.250.816,91 B-C = {{(B1+B2+B3)/3}-C}	definizione art. 2, comma 1, lett. b), DPCM 17/03/2020
ENTRATE RENDICONTO ANNO 2019	€ 4.276.689,51 (B2)		
ENTRATE RENDICONTO ANNO 2020	€ 4.263.443,86 (B3)		
FCDE PREVISIONE ASSESTATA ANNO 2020	€ 66.908,26	C	
RAPPORTO SPESA PERSONALE / ENTRATE CORRENTI		A / (B-C)%	14,77%

Raffrontando la predetta percentuale con i valori soglia di cui alle tabelle 1 e 3 del D.P.C.M. 17/03/2020, emerge che il Comune di Bagnatica si colloca al di sotto del valore soglia “più basso”, per la fascia demografica di appartenenza; questo significa che ai sensi dell’art. 4, comma 2, del medesimo decreto, può incrementare la spesa di personale registrata nell’ultimo rendiconto approvato, per assunzioni a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell’equilibrio di bilancio asseverato dall’organo di revisione, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti non superiore al 27,2%.

In tale ottica, pertanto, il valore della spesa massima di personale ed il relativo incremento massimo, per l’anno 2022, risultano essere i seguenti:

	IMPORTI	RIFERIMENTO DPCM 17/03/2020
A) SPESA DI PERSONALE ANNO 2020	627.964,63	Art. 4, comma 2
B) SPESA MASSIMA DI PERSONALE (corrispondente al 27,20% della media delle entrate correnti 2018/19/20 - FCE 2020)	1.156.222,20	
INCREMENTO MASSIMO B) – A)	528.257,57	

In conclusione, fermo restando il vincolo annuale esterno di cui all’art. 1, commi 557 e seguenti della L. n. 296/2006 e s.m.i., pari a **Euro 763.540,27**, a seguito aggiornamento dei calcoli dopo approvazione del rendiconto 2020, la dotazione organica dell’Ente può essere incrementata per assunzioni a tempo indeterminato fino ad una spesa potenziale massima di personale, per l’anno 2022, **pari a Euro 528.257,57** calcolata in base alle definizioni di cui all’art. 2 del D.P.C.M. 17/03/2020 utilizzando i valori registrati rispetto al rendiconto 2020. Tale valore andrà poi ricalcolato annualmente in base ai valori registrati rispetto all’ultimo rendiconto approvato.

Ai sensi dell’art. 7, comma 1, del medesimo decreto, la maggior spesa per assunzioni a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dai precedenti artt. 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall’art. 1, commi 557 e seguenti, della L. n. 296/2006 e s.m.i.

AGGIORNAMENTO FACOLTA’ ASSUNZIONALI

Nell'ambito della nuova disciplina di cui all'art. 33, comma 2, del D. L. n. 34/2019 e s.m.i., sopra esplicitata, per i Comuni che si collocano al di sotto del valore soglia "più basso" per la fascia demografica di appartenenza (compreso il Comune di Bagnatica, che si trova al di sotto del 27,20%), il D.P.C.M. 17/03/2020 prevede un incremento graduale della spesa del personale fino al 31/12/2024.

In particolare, in sede di prima applicazione e fino al 31/12/2024, gli stessi Comuni possono incrementare annualmente la spesa di personale dell'anno 2018 nei termini percentuali indicati nella Tabella 2 (art. 5 D.P.C.M.), sempre in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, entro comunque il valore soglia massimo di riferimento indicato nella Tabella 1 ("valore soglia più basso").

Sempre per il periodo 2020-2024, è prevista inoltre la possibilità di utilizzare le facoltà assunzionali residue dei 5 anni antecedenti al 2020 (ovvero relative al quinquennio 2015-2019), in aggiunta agli incrementi percentuali annualmente previsti nella richiamata Tabella 2, ferme restando le medesime condizioni (coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale, il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione e del valore soglia massimo di riferimento indicato nella tabella 1 "valore soglia più basso").

Per il triennio 2022 - 2024 la capacità assunzionale risulta pertanto, così come di seguito indicato:

CALCOLO CAPACITA' ASSUNZIONALE – anno 2022	VALORI	RIFERIMENTO DPCM 17/03/2020
A) SPESA DI PERSONALE ANNO 2018	576.551,76	Art. 5, comma 1
B) % DI INCREMENTO ANNO 2022	26%	
CAPACITA' ASSUNZIONALE ANNO 2022 = A*B%	149.903,46	

CALCOLO CAPACITA' ASSUNZIONALE – anno 2023	VALORI	RIFERIMENTO DPCM 17/03/2020
A) SPESA DI PERSONALE ANNO 2018	576.551,76	Art. 5, comma 1
B) % DI INCREMENTO ANNO 2023	27%	
CAPACITA' ASSUNZIONALE ANNO 2023 = A*B%	155.668,98	

CALCOLO CAPACITA' ASSUNZIONALE – anno 2024	VALORI	RIFERIMENTO DPCM 17/03/2020
A) SPESA DI PERSONALE ANNO 2018	576.551,76	Art. 5, comma 1
B) % DI INCREMENTO ANNO 2023	28%	
CAPACITA' ASSUNZIONALE ANNO 2023 = A*B%	161.434,49	

La spesa di personale per l'anno 2022, comprensiva della capacità assunzionale consentita, non potrà in ogni caso superare la spesa massima pari a **Euro 1.156.222,20** corrispondente al valore soglia "più basso" del 27,20%, stabilito dall'art. 4, comma 1, del D.P.C.M. 17/03/2020, in corrispondenza della fascia demografica di appartenenza sulla base dei dati del rendiconto 2020; per gli anni 2023 e 2024 tale valore andrà ricalcolato in base ai valori registrati rispetto all'ultimo rendiconto approvato.

REVISIONE PROGRAMMA DELLE ASSUNZIONI

Nell'ambito della programmazione dei fabbisogni di personale 2022/2024 vengono previste, nel rispetto dei vigenti vincoli sopra esplicitati, le seguenti assunzioni a tempo indeterminato, da effettuarsi secondo le procedure ordinarie di reclutamento, nel rispetto della vigente normativa in materia:

ANNO 2022

Previsione assunzione	Categoria	Profilo Professionale Settore	Tempo lavoro
1	C	Istruttore amministrativo/contabile al Settore A. G. e F.	100%

ANNO 2023

Previsione assunzione	Categoria	Profilo Professionale Settore	Tempo lavoro
0			

ANNO 2024

Previsione assunzione	Categoria	Profilo Professionale Settore	Tempo lavoro
0			

Nel rispetto dei vigenti vincoli in materia di assunzioni a tempo indeterminato e di lavoro flessibile, nonché delle norme in materia di finanza pubblica e di spesa di personale, nel triennio 2022/2024 sono comunque consentiti:

- eventuali sostituzioni di personale cessato;
- eventuali incrementi del monte ore settimanale di figure con rapporto di lavoro a tempo parziale, da valutare su richiesta da parte del personale interessato;
- eventuali assunzioni per esigenze straordinarie e temporanee degli uffici mediante il ricorso a forme di lavoro flessibile e/o attraverso l'istituto del comando o dell'utilizzo a tempo parziale di personale da altri enti;
- trasferimenti interni di personale, nel rispetto della normativa e dei contratti collettivi vigenti.

7 - RISPETTO DEI VINCOLI FINANZIARI E DEGLI EQUILIBRI DI FINANZA PUBBLICA

La spesa derivante dalla programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2022/2024, per le nuove assunzioni a tempo indeterminato, calcolata in base alla definizione di cui all'art. 2, comma 1. lett. a), del D.P.C.M. 17/03/2020, è pari:

- nel 2022 - **Euro 36.000,00 (importo a base annua)** per la nuova assunzione a tempo indeterminato (compresa la quota di trattamento economico accessorio del personale, secondo la disciplina di cui all'art. 33, comma 2, ultimo periodo, del D. L. n. 34/2019 e s.m.i., stimata in circa **Euro 3.500,00** in quanto l'assunzione comporta un aumento di personale);
- **Euro 0,00** per le nuove assunzioni a tempo indeterminato nell'anno 2023.
- **Euro 0,00** per le nuove assunzioni a tempo indeterminato nell'anno 2024.

Si dà atto che la spesa per il personale in servizio e quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente per gli anni 2022/2024, non supera l'incremento massimo annuale consentito nei termini percentuali indicati nella Tabella 2 (art. 5 D.P.C.M.), nonché il valore soglia massimo di riferimento indicato nella Tabella 1 ("valore soglia più basso"), come di seguito dimostrato:

1° anno:

A) SPESA DI PERSONALE 2018	576.551,76
B) PROIEZIONE SPESA DI PERSONALE ANNO 2022	Spesa personale in servizio: 574.370,67 Nuove assunzioni: 75.000,00 * <i>Il valore verrà quantificato in maniera puntuale una volta appurato il riconoscimento del contributo di cui dall'art. 1 commi da 797 a 802 legge di bilancio 2021 n. 178/2020 stimato in circa il 50% del costo del dipendente assunto nel corso del 2021 con profilo D1 Assistente sociale</i> Totale = 649.370,67
C) SPESA MASSIMA DI PERSONALE	726.455,22
DIFFERENZA quale disponibilità residua (<i>spesa massima consentita - spesa di personale 2022</i>) = C - B	77.084,55

2° anno:

A) SPESA DI PERSONALE 2018	576.551,76
B) PROIEZIONE SPESA DI PERSONALE ANNO 2023 (<i>spesa desunta da proiezione spesa personale anno 2022 di cui sopra</i>)	Spesa personale in servizio: 649.370,67 Nuove assunzioni: 0,00 Totale = 649.370,67
C) SPESA MASSIMA DI PERSONALE	732.220,74
DIFFERENZA quale disponibilità residua (<i>spesa massima consentita - spesa di personale 2023</i>) = C - B	82.850,07

3° anno:

A) SPESA DI PERSONALE 2018	576.551,76
B) PROIEZIONE SPESA DI PERSONALE ANNO 2023 (<i>spesa desunta da proiezione spesa personale anno 2022 di cui sopra</i>)	Spesa personale in servizio: 649.370,67 Nuove assunzioni: 0,00 Totale = 649.370,67
C) SPESA MASSIMA DI PERSONALE	732.220,74
DIFFERENZA quale disponibilità residua (<i>spesa massima consentita - spesa di personale 2024</i>) = C - B	82.850,07

Si dà atto, infine, che questo Ente non ha mai dichiarato il dissesto finanziario e che non risulta essere strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL, in quanto dall'ultimo rendiconto approvato non emergono condizioni di squilibrio finanziario, come risulta dall'apposita tabella allegata al medesimo.